



3 1761 11637055 2

CA1  
MI 290  
-1987  
I 56

GOVT





Digitized by the Internet Archive  
in 2023 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116370552>







CAI  
MI 290  
- 1987  
I56



Employment and  
Immigration Canada

Emploi et  
Immigration Canada

Government  
Publications

Immigration

---

# Immigration levels, 1988-1990: Consultation issues

February, 1987

Immigration Policy  
Development Directorate

Policy and Program  
Development Branch

---

Canada



*Presented to the*  
LIBRARY *of the*  
UNIVERSITY OF TORONTO

*by*

PROFESSOR  
FREDA HAWKINS

---

# Immigration levels, 1988-1990: Consultation issues

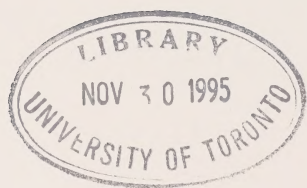
February, 1987



Immigration Policy  
Development Directorate

Policy and Program  
Development Branch





## TABLE OF CONTENTS

	Page
<b>INTRODUCTION</b>	[i]
<b>I. FAMILY IMMIGRATION</b>	
Historical perspective	1
The current approach	3
Proposals for change	5
Considerations	6
<b>II. THE 1988 REFUGEE PLAN: KEY ENVIRONMENTAL FACTORS</b>	
The current level	8
Developing factors	9
Sectoral analyses	10
<b>III. MANAGING THE FLOW OF SELECTED WORKERS</b>	
Background	15
Methodology	16
1986 results	17
Changes made to reach the 1987 level	17
<b>IV. POLICY OPTIONS FOR FUTURE IMMIGRATION LEVELS</b>	
Reasons for the current policy of moderate, controlled growth	19
Considerations for planning immigration levels for 1988-1990	20
Policy options: advantages and disadvantages	21
<b>CONCLUSION</b>	25
<b>APPENDIX 1: Consultations with academics</b>	27
<b>APPENDIX 2: Immigration and demographic trends</b>	30





## INTRODUCTION

The purposes of this paper are to

- ° set out the chief issues which will be taken into account by the Canada Employment and Immigration Commission in determining immigration levels and components for the remaining years of the present decade;
- ° present a number of options for immigration levels for 1988-1990, together with the advantages and disadvantages of each;
- ° invite the views of provinces and other consultative partners of the Canada Employment and Immigration Commission on the issues and questions presented in this paper;
- X ° report on new initiatives for the involvement of academics in demographic and immigration matters; and
- ° present selected immigration statistics and demographic trends.

In mid-December, 1986, the Minister of State (Immigration), the Honourable Gerry Weiner, wrote to the CEIC's consultative partners in the private and voluntary sectors to outline a number of steps being taken to improve and enhance the private sector consultative process on immigration levels. Enclosed with Mr. Weiner's letter were a questionnaire and a report titled, **A Consultative Strategy for Immigration Levels Determination.** Many responses to the questionnaire have already been received. They have included valuable suggestions concerning both the consultative process itself and the considerations which respondents view as important to the determination of future immigration levels.

It must be emphasized that the Commission's consideration of the views expressed during immigration levels consultations will depend in great measure upon receiving comprehensive and specific responses to the issues raised in this paper. For this reason, the attention of

participants is directed particularly to the questions posed at the end of each of the four main chapters of this paper and repeated in the Conclusion.\* Comprehensive and specific responses to these questions will be of great help in assisting the Commission to determine the best possible immigration volumes and components for the remaining years of the current decade.

For its part, the CEIC has already committed itself to providing written feedback to participants in these consultations, as outlined in the December, 1986, report referred to above. As Mr. Weiner recently indicated, he proposes to go to his colleagues in Cabinet this spring to seek approval for a specific option which would be reported to Parliament by the end of June. A second phase of the 1987 immigration consultations will continue during the coming summer and early fall, and will involve the promised follow-up and feedback on the first phase.

Mr. Weiner also pointed out that the federal government is committed to an in-depth, two-way dialogue which will enhance Canada's record as a nation committed to immigration policies which are responsive to human needs in the context of contributing to this country's economic, social, and demographic development. Considered responses to the issues raised in this paper, and particularly to the series of questions which are posed, will help ensure that Canada's immigration program will continue to serve this nation and its newcomers.

---

\*Definitions of current immigration categories are included in Appendix 2.

## I. FAMILY IMMIGRATION

In response to the ninth Report of the Standing Committee of the House of Commons on Labour, Employment and Immigration, the federal government undertook to consider its recommendations for the reorganization of the Family Class as part of a comprehensive policy review and immigration levels consultations for 1988 and beyond.

### Historical perspective

Family reunification has been part of the immigration program since the late nineteenth century, with supporting legislation introduced for the first time in 1908. The family-related provisions have been changed a number of times over the years to expand or, at times, restrict the accessibility of certain family members to Canada. These fluctuations generally reflected changes in Canadian economic conditions.

During the immigration policy review of 1965-1966, which culminated in the tabling in Parliament of a White Paper, it was determined that the admission of immigrants must be better linked to Canadian labour market conditions. Revised regulations were accordingly introduced in 1967. They provided for a selection system which was driven by the labour market, and for the division of the family movement into two distinct segments.

Immediate family members, the primary group requiring reunification with relatives in Canada, were placed in the **Sponsored** class, and could qualify for admission virtually on the basis of kinship alone. Members of the extended family (brothers, sisters, and more distant family members) who made up the new **Nominated** category were viewed essentially as economic migrants because they usually established separate households and entered the labour force. Because of the significant support available from assisting family members in Canada, it was recognized that their prospects for successful establishment and integration were stronger. Bonus units



of assessment ("points") were therefore awarded. These applicants were, nevertheless, required to meet a labour-market test, as were Independent applicants, to ensure long-term employment success in Canada.

Although the current approach to the immigration of immediate and extended family members continues to reflect the basic policy framework adopted in 1967, several interim adjustments have been made to regulate the volume. In 1974, because more Nominated and Independent applicants were able to qualify than could be readily absorbed into the labour market, the selection filters were expanded. Both Nominated and Independent applicants were affected by these restrictions, although Nominated immigrants retained an advantage through the award of bonus "points" for kinship.

During the consultation period leading to the proclamation of the 1976 Immigration Act, the perceived potential for spiralling growth in the extended family movement prompted the Special Joint Committee of Parliament on Immigration Policy to recommend the abolition of the Nominated category. The federal government decided, however, to establish an Assisted Relative category in the new Immigration Act. At the same time, the Sponsored class was redefined as the Family Class and was expanded to include parents and dependent children of Canadian citizens, a group that had traditionally been associated with the "extended" rather than with the "immediate" family.

Further adjustments were made in May, 1982, in an attempt to curtail the intake of immigrants destined to the labour market during a period of severe economic recession. As with the previous changes, these restrictions applied to both Assisted Relatives and Independent applicants, and had the effect of reducing sharply the admission of all categories subject to the selection system. Between 1981 and 1983, landings of Assisted Relatives declined by 12,593, but admissions of other Independent immigrants declined by 23,765 during that period.

Pressures to facilitate the admission of extended family members, and concerns about the sound volumetric management of the immigration movement, have prompted periodic reviews of the composition of the Assisted Relative category and the Family Class. The notion of expanding the definition of the Family Class to include more distant relatives was recently considered by the then-Minister, the Honourable Flora MacDonald, who reported to Parliament in June, 1985, that "There are good reasons for maintaining the important distinction between close and more distant family relatives because most of the distant relatives establish separate households and should be selected according to criteria different from those applying to close relatives--a point that was agreed to by all parties during the debate on the Act in 1976 and 1977". (Report to Parliament on the Review of Future Directions for Immigration Levels, June, 1985, p.6).

#### The current approach

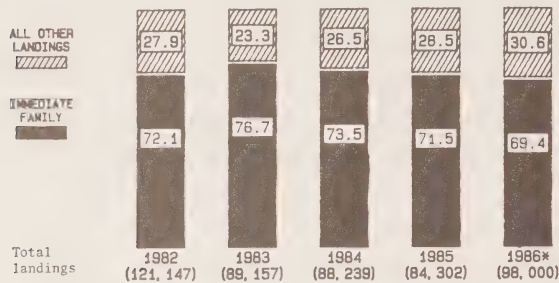
The Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels, tabled in November, 1985, outlined a substantial policy change aimed at increasing annual immigration in a moderate and controlled manner to achieve long-term economic and demographic stability, as well as to restore the balance among the three major immigrant components (social, humanitarian, and economic). This balance had been altered substantially by the May, 1982, "freeze" on Independent applicants, including Assisted Relatives, which essentially made arranged employment a prerequisite for admission. Hence an increase in the volume of Assisted Relatives and Other Independent immigrants (selected workers) was seen as the primary place where growth should occur to give effect to the policy.

To achieve these objectives, the announced annual level for selected workers was increased dramatically from a range of 5,500 to 6,500 in 1985 to a range of 12,000 to 15,000 in 1986. Moreover, the restrictive measures were eliminated, and a revised immigrant selection system was introduced. At the same time, the primacy of the Family Class was reaffirmed by the federal government to ensure that increased landings in the Independent and Assisted Relative categories would not be offset by any reduction in the reunification of immediate family members.

Family Class --- 70% in

This commitment is demonstrated by the fact that Family Class landings, together with those of the spouses and dependants of principal applicants in other categories, represent about 70 per cent of the total immigrant movement in 1986. The following chart illustrates that this approach to immediate family migration has been consistent through this decade, and confirms that immigration to Canada is essentially a family, rather than an economic, movement.

~~X~~ IMMEDIATE FAMILY VERSUS ALL OTHER LANDINGS, 1982-1986\* ~~X~~

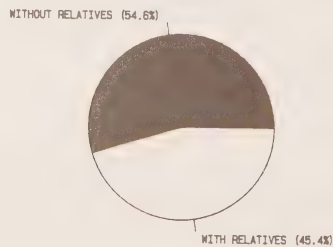


\*Estimated.

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

The revised selection system has enhanced opportunities for more distant relatives to qualify for admission to Canada. The following chart demonstrates that a considerable portion of eligible applications in 1986 were submitted by persons with relatives in Canada.

SELECTED WORKER APPLICANTS, 1986\*  
WITH AND WITHOUT ELIGIBLE RELATIVES IN CANADA



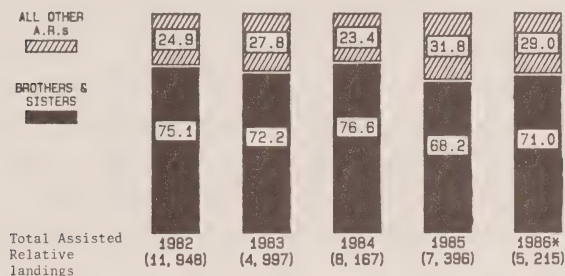
\*Estimated.

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.



Within the Assisted Relative category, which is open to siblings, nieces, nephews, uncles, aunts, and other relatives, landings of brothers and sisters have, since 1980, outnumbered those of all other relatives combined by a ratio of as much as three to one. This is indicative of the strong and consistent demand for reunification of siblings.

LANDINGS OF ASSISTED RELATIVE IMMIGRANTS, 1982-1986\*  
(Brothers & Sisters VERSUS All Other Assisted Relatives)



\*First eleven months of 1986.

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

In support of the policy thrust initiated in 1986, the Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels for 1987, which was tabled in Parliament on October 30, 1986, announced an expansion of the planning range for selected workers from 12,000 to 15,000 in 1986 to 17,000 to 20,000 for 1987. This measure was accompanied by an increase in the list of occupations open to qualified applicants, and by doubling the units of assessment awarded under the Levels Control factor from five to ten.

### Proposals for change

In its ninth report, the Standing Committee on Labour, Employment and Immigration revived the notion of redefining the memberships of the Family Class and the Assisted Relative category. The recommendations\* focus on the creation of an additional immigrant classification, the Assisted Family Class, which would comprise most of the members of the extended family now included in the Assisted Relative category. By proposing that existing selection standards be altered

\*The Committee's recommendations are cited on p.7.

through increased kinship bonus points and a significantly reduced labour market test, the Committee's recommendations seek to facilitate the reunification of brothers and sisters, non-dependent children, and parents with dependants, with their relatives in Canada.

### **Considerations**

The Committee's proposal to create a new Assisted Family Class entails significant consequences and requires considerable consultation and analysis. The advantages and disadvantages of such an approach are as follows:

#### **Advantages:**

- ° would extend the immediate family;
- ° could provide extended family members with a much greater opportunity to join relatives in Canada; and
- ° could reduce the level of illegal migrants with relatives in Canada.

#### **Disadvantages:**

- ° would reduce significantly the opportunities for the admission of Independent applicants without relatives;
- ° could increase pressures on settlement services in Canada by eliminating the existing labour-market screen; and
- ° could increase processing times for all immigrant categories because of a reduced ability to control intakes.

This proposal by the Standing Committee marks the first time since the Green Paper policy exercise of the mid-1970s and the subsequent debate on the new immigration legislation that family migration policy has been addressed by Parliament. The following questions are posed as a first step in developing the Commission's response to the Committee's recommendations:

1. Immediate family immigration now accounts for about 70 per cent of total annual landings. Do you consider that too little, appropriate, or too much emphasis is placed on family relationships in selecting immigrants?
2. Is the current proportional intake of selected workers with relatives in Canada of about 45 per cent of all selected workers insufficient, satisfactory, or excessive? If not satisfactory, could you suggest an appropriate percentage?

3. Do you agree that the flow of Assisted Relatives should be managed under a selection system which is regulated according to labour market criteria? If not, would you place **any** control on the flow of Assisted Relatives?

## **Annex**

Extract from the ninth report of the Standing Committee of the House of Commons on Labour, Employment and Immigration, tabled on June 17, 1986 (page 11):

### **Membership and Priorities in the Family Class**

#### **Committee Recommendations:**

- (5) The present family and assisted relative classes should be reorganized into family class, assisted family class, and assisted relatives.
- (6) Family class should contain spouses and dependants (first priority); orphans, adoptive children and widowed parents (second priority); and parents without dependants, and fiancé(e)s (third priority).
- (7) The assisted family class should consist of parents with dependants, siblings, and non-dependent children.
- (8) Assisted family class applicants should be assessed on a modified point system. Extra points should be awarded for close family, and employability should be assessed such that applicants would be unaffected should occupational demand points be set at zero as they were in 1982.
- (9) The assisted relative class should include uncles, aunts, nieces, nephews and grandchildren.

## II. THE 1988 REFUGEE PLAN: KEY ENVIRONMENTAL FACTORS

### The current level

The annual refugee plan is an estimate of the appropriate level of government involvement in international refugee resettlement efforts, taking into account existing commitments, international developments, resettlement opportunities in provinces, and the expected availability of federal, provincial, and non-governmental services. The plan is developed annually in consultation with the provinces, voluntary agencies, and the United Nations High Commissioner for Refugees. The plan represents the number of refugees and humanitarian cases for which the federal government is prepared to be fully responsible. Privately sponsored refugees and other humanitarian cases are accepted over and above this basic estimate.

Based upon the views expressed in consultations and upon a careful consideration of the refugee situations in various world regions, the federal government determined that it would be appropriate to maintain the 1987 level for government-assisted refugees at 12,000, the same level as in 1986. Given the fluid nature of refugee movements, however, increasing this number would be considered if sudden and unforeseen circumstances create a new outflow of persons in need of resettlement in Canada.

Programs for the resettlement of persons in need of humanitarian relief are also an integral part of Canada's immigration focus. These programs are intended to be an adjunct to the various Convention refugee and Designated Class admissions to provide relief to persons who may not meet other admission criteria but on whose behalf Canada has a special interest.

Canada's commitment to uphold its humanitarian tradition with respect to the displaced and persecuted is stated in the objectives of the Immigration Act. Canada has traditionally responded positively to



the plight of persons from countries experiencing adverse domestic events, either natural (e.g., earthquakes, floods, etc.) or man-made (revolutions, wars, etc). While not always "Convention refugees" in the accepted sense of the term, such people are deserving of lenient or relaxed criteria because they are victims of events not of their own making, and because they have close relatives in Canada or were themselves temporarily in Canada when such events took place.

There are several current programs which facilitate landings under relaxed criteria because of special circumstances in certain countries. It should be noted that the planning estimate of 4,000-7,000 landings in 1987 under these measures is not a target, quota, or ceiling.

### **Developing factors**

While there have been no new large-scale outflows during the past year, the momentum of world refugee situations has not diminished but increased. The focus has changed from problems relating to East-West tensions to those of the developing world and North-South relations. The sheer numbers--there are over 10 million refugees in the world--indicate an ongoing need for international co-operation in providing solutions.

Refugees cannot, however, be considered separately from general developments in the world, which is in the midst of one of the largest migration movements in history. It is estimated that between 70 and 80 million people have left their countries of origin in search of employment or protection. This wave of global migration is a reflection of prevailing conditions, which include such factors as trans-national urbanization and population increase.

70-80  
Million  
people on the  
move.

The focus of Canadian refugee policy will continue to be on the need to reconcile international developments in large-scale population movements with Canada's international commitments and the requirements of fairness and justice. The scale of international refugee movements will require co-ordinated international action to

achieve satisfactory resolutions. This will require increasing convergence of the refugee policies of concerned countries, as well as concentration on root causes to prevent and solve refugee problems.

### Sectoral analyses

**Europe:** While there have not been any dramatic changes in Eastern Europe over the past year, continuing economic difficulties and prevailing human rights practices have resulted in a continuation of Eastern Europeans fleeing to Western European countries. These Western European countries have themselves experienced large increases of asylum seekers from areas outside of Europe, resulting in increased processing times and increased negative reactions to refugees in general. It will therefore remain necessary for Canada to accept refugees, especially from those countries which are considered to be able only to provide first or temporary asylum (Austria, Greece, Italy, Turkey, and Yugoslavia).

**West Asia:** Ongoing turmoil in the region has meant a continuing stream of refugees to other countries within the region. As the availability of sufficient protection for refugees in these countries is sometimes tenuous, increasing numbers of refugees and asylum seekers continue to need resettlement or, failing that possibility, have tried to leave for other countries by irregular means. This has caused refugee determination systems in developed countries to come under increasing pressure.

The main country of concern remains Iran, and Canada's primary focus has been on the needs of religious minorities such as Baha'is, who have suffered most under current Iranian government policies. There are, however, increasing numbers of Iranians who do not belong to religious or ethnic minorities who have also fled to other countries, primarily to Pakistan and Turkey, but also to countries such as Thailand and the Gulf States. The number of Iranians in Turkey and Pakistan is not known precisely because neither country is willing to recognize the existence of large number of refugees from Iran owing to their existing economic and political relations with Iran.

The status of Iranians in Pakistan is that of illegal immigrants and their presence is tolerated only so long as attempts are made to resettle them. They are entirely dependent on the UNHCR for financial assistance and are not granted work or study authorizations. Similar insecurity of status prevails in Thailand, the Gulf States, and other Asian countries.

Other areas such as the Gulf States and Saudi Arabia contain large concentrations of people who, if they applied for asylum and if the country involved would grant it, might be considered as refugees. Over half the population of Kuwait, for example, comprises non-citizens. A large portion of these are Palestinians and Iranians, but some Armenians and Afghans are also included. Saudi Arabia has significant numbers of Palestinians, Lebanese, Eritreans, and Afghans. These people are currently self-sufficient, but they have not been granted citizenship or permanent resident status and their stay is determined by the host country's perceived need for them. Changing economic or political conditions could affect their right to remain in these countries. While this situation applies to most Palestinians, some may have some right of residence in Jordan or other Middle Eastern countries, and might consequently not be eligible for refugee status.

There are indications that the situation of Baha'is in some other Muslim countries may be deteriorating with the rise of Muslim fundamentalism. While this fervour finds expression in many forms and does not exclude other religions, it is because Baha'is are seen to be a heretical offspring of mainstream Islam that they are particularly singled out.

There are approximately 2.5 million Afghan refugees living in Pakistan and a further million in Iran. The government of Pakistan provides Afghan refugees with generous terms of asylum which allow them to participate actively in the economic and social life of Pakistan and which protect them from refoulement to Afghanistan. The UNHCR provides care and maintenance to Afghan refugees in cooperation

with the government. Iran is a signatory to the U.N. Convention on Refugees, and in the case of Afghan refugees has lived up to its commitments.

**Africa:** African nations are providing asylum to about half the world's refugees and displaced persons. Some five million refugees, mostly rural dwellers, have fled drought and famine and have found refuge in some of the least developed nations on the continent. The international community, including Canada, is providing emergency relief to alleviate the plight of those who have been displaced and who are not yet able to return home. The UNHCR continues to emphasize local solutions in Africa, notably voluntary repatriation and local integration, combined with efforts to provide community development.

Resettlement outside the region is required for a relatively small number of refugees, mostly from urban backgrounds, who have resided in camps for a considerable time with no prospect of local settlement or voluntary repatriation. The UNHCR has mentioned the presence of urban refugees in the East and Horn of Africa as having little prospect for local settlement owing to economic instability and rising unemployment in the region.

**Latin America and the Caribbean:** Changes in the political situation throughout the region have generally had positive benefits for refugees from that area. Increasing respect for human rights has been a major result of the election of several democratic regimes in South America. This has been mitigated, however, by the need in many countries to deal with economic problems; this in turn has hampered them in their attempts to address social and economic inequities.

Although there have been improvements, Canada's focus in the region remains on Central America. Continuing conflict has either driven hundreds of thousands of people into internal exile or has forced them into neighbouring states. Residents of rural areas have been disproportionately affected. The main refugee-originating countries continue to be El Salvador, Guatemala, and Nicaragua.

Regional resettlement countries are becoming more restrictive owing to the large numbers of people, the cost of local settlement, and the reaction of host populations. There has consequently been an increasing rise in the number of controlled refugee camps and decreasing tolerance of illegal residents.

Despite difficulties in achieving voluntary repatriation and obstacles to local settlement, the UNHCR continues to see them as the preferable responses to the refugee problem in Latin America. In a number of situations these options are not feasible either because the persons cannot resettle locally or return home, or because there is an immediate need for protection.

**Southeast Asia:** The refugee situation in Southeast Asia remains of regional and international concern despite the resettlement of over 1,000,000 Indochinese since 1975. Arrivals of Indochinese displaced persons in countries of first asylum have generally declined in recent years, but there also has been a decline in resettlement in third countries. The number of Indochinese in camps in Southeast Asia in December, 1986, was 145,227, compared to 159,605 on December 31, 1985. This figure must also be qualified by the presence of over 50,000 Laotian Hill Tribe members, most of whom have not expressed an interest in resettlement in third countries.

Indochina

Over one million

Resettlement of Indochinese outside the region must remain an important element of the international community's approach in the near term. Although resettlement offers the last and least preferable durable solution for those remaining in camps in Southeast Asia, Canada's resettlement efforts have centred in particular on long-term camp dwellers in Hong Kong, Malaysia, and Indonesia, as well as on those Cambodians who have been in Khao I Dang for a number of years and who are actively seeking resettlement. All these groups now lack opportunities for voluntary repatriation and local resettlement, and Canada has responded to calls to help them through resettlement.



Because of the dangers of departure from Vietnam by sea, Western governments renewed efforts again in 1986 to ensure safe and legal departure of Vietnamese under the Orderly Departure and Family Reunification programs. The Vietnamese government maintained a moratorium on the issuance of exit visas for much of 1986 for persons wishing to resettle or to join relatives in other countries. This accounts for the drop in legal departures from Vietnam in 1986 to 18,418 from 24,940 a year earlier. Of these, 2,373 left for Canada under the Family Reunification Program. There are now signs, however, that the Vietnamese government is ready to resume issuing exit visas.

#### Questions

4. What should be the nature of Canada's response to large-scale refugee movement?
5. Which refugee-producing regions should be of special concern to Canada?

### III. MANAGING THE FLOW OF SELECTED WORKERS

#### Background

In November, 1985, the government embarked upon a two-year program of moderate, controlled growth in immigration to raise levels to 105,000 to 115,000 in 1986 and 115,000 to 125,000 in 1987. The policy context for this decision is described in Chapter IV. It is important to note that immigration levels are planned according to three main themes: **social** (reunification of immediate family members through the Family Class); **humanitarian** (the acceptance on compassionate grounds of Convention refugees, members of Designated Classes, and other persons), and **economic** (the intake of a predetermined number of Independent applicants to foster Canada's economic development). Each of these main immigration streams is associated with specific policy objectives and has a discrete role within the total level.

In deciding to increase intake, the government indicated that most growth should occur in the independent categories to help restore the balance among the family, humanitarian, and economic components of the movement. The latter had been reduced significantly since the restriction of May, 1982, which required that all selected worker immigrants have a validated job offer.

While the setting of the total level for immigration in 1986 and 1987 was based on demographic, social, and longer-term economic factors, the economic component level was derived as a residual within the total level. That is, Family Class and humanitarian volumes were determined and then subtracted from the total level desired by Cabinet. The resulting residual was allocated to the economic stream, and was then divided among the business, selected worker, and retiree categories. Based on these allocations, levels of 12,000-15,000 and 17,000-20,000 selected workers were set for 1986 and 1987 respectively.

X X X

It is important to note that the government also chose to focus its acceptance of selected workers on those who were highly qualified and highly skilled. The intention was to admit those workers who, it was believed, would have better chances of early successful integration and self-sufficiency without impeding opportunities for Canadians in the labour market. Some selected workers who were less qualified or skilled would not be prevented from coming to Canada but would still need to have a validated job offer to be eligible.

## Methodology X X

The methodology for implementing the new policy of moderate, controlled growth in immigration was to revise the immigrant selection criteria against which selected workers are assessed, and to design a compatible approach to determining "open" occupational groups under which applicants could be processed without having arranged jobs in Canada. The list of open occupations was determined by a number of considerations, principally by including only those groups requiring eleven or more years of education and two or more years of training, which had lower-than-average estimated unemployment in Canada, and which were expected to show employment growth in the next five years. The resulting occupational groups on the list currently account for about 30 per cent of employment in Canada.\*

The new policy took effect on January 1, 1986. At that time, 100 occupational groups were opened to selected immigrants workers without arranged employment, and each group was assigned a planning target. The planning targets were established to reflect the number of people estimated to be employed in each occupation in 1985. The larger the estimated employment in an occupation, the larger the planning target, reflecting the notion that occupations with a large employment base can absorb a larger number of workers. In general, the planning target represented from one-half of one per cent to one per cent of the estimated employment in the occupation.

\*For a detailed explanation of the revised selection criteria, see **The Revised Selection Criteria for Independent Immigrants** (CEIC, November, 1985). For a detailed explanation of the methodology used to determine the open occupations, see, **Determining the Occupational Composition of the Selected Immigrant Worker Category** (CEIC, November, 1986).

To match the admission of selected workers with planning targets, units of assessment ("points") are assigned to both the Occupation and the Levels Control factors in the assessment criteria. The units in the Occupation factor range from one to ten. A value of ten means that many more selected workers should be admitted to meet the occupational planning target; a value of one means that the target has nearly been reached.

After the planning target for an occupation has been reached, a zero rating may be assigned, showing that the occupation is no longer open and that admission is contingent upon arranged employment. Because the occupational management of selected workers is a new system, there is flexibility to allow for reasonable deviation from the planning targets, but landings are closely monitored and the list of open occupations is reviewed regularly as new labour market information becomes available.

#### 1986 results

Just under 7,000 selected workers were landed in the first 11 months of 1986. Of this total, about 3,000 were in the 100 open occupations. Even though **intake** of selected workers in 1986 was sufficient to meet the level of 12,000-15,000, normal processing delays meant that more than half of these applicants will not be landed until 1987.

Results for 1986 also indicate the regional sensitivity of those in the open occupations destined to Canada. About 75 per cent of these workers indicated their destinations as Ontario or Quebec. This would appear to reflect both the strength of Central Canada's economy and the fact that a significant percentage of those admitted (45 per cent) had relatives in Canada (many in Quebec and Ontario).

#### Changes made to reach the 1987 level

Last October, the government indicated that the selected worker planning level would be increased to 17,000 to 20,000 for 1987. Although analyses suggested that the 1986 intake would be sufficient to achieve 12,000 to 15,000 landings in 1987, in order to reach the higher

level the levels control factor was increased from five to ten units, effectively giving an extra five-point bonus to all applicants. In addition, 31 new occupations were added to the open list and 12 were deleted as a result of economic analyses conducted by the Commission. This broader list of 116 groups (taking into account the three groups subsequently deleted) provides an expanded range of occupations against which applicants may be assessed.

The Commission will be monitoring the inflow of selected workers monthly and assessing the impact of the changes to the system made last fall. In addition, it will be examining the appropriateness of the current system in light of the policy options outlined in Chapter IV. To assist in this process, the following questions are posed:

6. Are there any factors not included above that should be taken into account in determining the open occupations or the planning targets for those occupations?
7. If selected workers were not chosen among open occupations with planned targets, on what basis would you allocate and control the total selected worker planning level?



#### IV. POLICY OPTIONS FOR FUTURE IMMIGRATION LEVELS

##### Reasons for the current policy of moderate, controlled growth

Last fall, the federal government announced a 1987 immigration level of 115,000 to 125,000, with emphasis on achieving the high end of the planning range. The chief reasons for continuing a strategy of moderate, controlled growth in immigration bear repeating.

**Economic:** Although the popular misconception that "immigrants take jobs away from Canadians" continues to persist, there is a growing awareness that immigrants actually spur economic growth and development by augmenting capital formation, expanding consumer demand for Canadian goods and services, creating jobs for Canadian workers, bringing needed skills and energies to Canada's labour market, and broadening the revenue base for all levels of government.

**Social:** The 1987 immigration levels plan is entirely consistent with Canada's traditions of social justice and equity (through family reunification) and of humanitarian concern for the displaced and persecuted (through offering protection and resettlement opportunities for refugees and other victims of dislocation and oppression). Moderate expansion in immigration is also perfectly consistent with the ongoing development and enrichment of Canada's multicultural mosaic, which enhances the social and cultural fabric of all regions of our nation.

**Demographic:** The moderate, controlled increases in immigration in 1986 and 1987 will help to forestall a projected decrease in the Canadian population, which could begin at, or shortly after, the turn of the century if fertility remains at current below-replacement levels, and if net immigration (total immigration minus emigration) is not moved upward. The impact of immigration on Canada's future population size, rate of growth, geographic distribution, and

structure is now being examined intensively as part of a three-year Review of Demography and its Implications for Economic and Social Policy. Meanwhile, however, it is vital that valuable time not be lost before the onset of projected population decline; the current increases in immigration will thus serve as a temporary measure to delay such a decline.

### **Considerations for planning immigration levels for 1988-1990**

Development of a three-year plan for immigration levels will allow a return to a more stable, forward-looking planning environment--one that will be welcomed by provinces, non-governmental groups, and others who interact directly with immigrants. In addition, it will provide sufficient time to complete the demographic review and other immigration research in support of decisions for the 1990s. Some of the main environmental factors that will need to be considered in examining policy options for levels in 1988-1990 are as follows:

**The economic outlook:** Canadian economic growth is projected to remain under three per cent per annum for the remainder of the decade, with unemployment rates declining slowly below nine per cent. Economic indicators for Central Canada are, however, much brighter, especially those for Ontario. It is not surprising, therefore, that 75 per cent of selected workers accepted in the open occupations in 1986 indicated that their intended destination was either Ontario or Quebec.

**Demographic prospects:** Immigration will have an important effect upon Canadian population growth for the remainder of the century. If net immigration were zero, natural increase at current fertility rates would add only another two million people to the population, which would reach a maximum of just under 28 million in 2011 and then begin to decline. This decline will occur even sooner if the fertility rate continues to fall. Depending on policy choices, immigration could add another one to two million to the total population size by the turn of the century.

**Increasing numbers of economic migrants:** The labour force population in Third World countries will increase by almost one billion persons (excluding China) in the next 15 years. Some of these persons will seek opportunities in developed countries, thus presenting challenges to immigration selection and control systems. The degree to which the public believes that the government can manage and control these movements will have an increasing influence on the extent to which planned increases of immigration levels can be sustained.

**Recent developments in the U.S.A. and Australia:** The comprehensive immigration act passed last fall in the U.S.A. includes a large amnesty program for one year, beginning on May 1, 1987. It is estimated that three to four million illegal migrants may be eligible. In addition, the U.S. Department of Labor is introducing new regulations to ensure that employers do not knowingly hire illegal migrants. It is expected that some illegal migrants who do not qualify under the amnesty may seek entry to Canada because of the more stringent regulations affecting employers in the U.S.A.

The government of Australia has embarked on an expansion of immigration levels similar to Canada's current program. Levels for the current year are expected to be about 115,000. Given its smaller population base (16 million), Australia currently has the highest per capita immigration program of the three main settlement countries.

**Policy options: Advantages and disadvantages**

The following policy options represent the spectrum of positions which have evolved during the past two years, when the current program has been developed and implemented. Options for an absolute decline in total levels over the period or for growth to 200,000 or more immigrants by 1990 have been rejected as undesirable and impractical. The feasible options are as follows:

**Option I: Stabilization at 125,000 per year (gross immigration):** This option is to maintain the 1987 level for the rest

of the decade. There would be only minor re-allocations in components to reflect changes in the sponsorship of relatives or possible new refugee needs.

**Advantages:**

- ° emphasis could be placed on improving settlement services for recent immigrants;
- ° family reunification would continue in accordance with the volume of sponsorships submitted; and
- ° significant humanitarian programs would be maintained at appropriate levels.

**Disadvantages**

- ° a minimal response to prospects of population decline would be signalled;
- ° selected labour force shortages, especially in Central Canada by the end of the decade, could be created; and
- ° the volume of relatives within the Independent flow would be limited to its present level.

**Option II: Moderate, controlled growth, to reach 150,000 landings by 1990 (gross immigration):** This option would continue the current approach of moderate, controlled growth to 1990. Total landings would be increased by some 25,000 by 1990. Possible increases in all three components--social, humanitarian, and economic--could contribute to the increase.

**Advantages:**

- ° a moderate signal that the government continues to be concerned about the demographic outlook would be sent;
- ° broader opportunities for expanding the intake of more distant relatives could be provided; and
- ° a moderate, controlled expansion of intake through overseas management would be facilitated.

### **Disadvantages:**

- ° the results of the demographic review could be pre-judged; and
- ° the settlement system could be strained, especially if the social and humanitarian components were significantly increased by 1990.

~~XXXX~~ **Option III: Accelerated growth, to reach 175,000 landings by 1990 (gross immigration):** This option would involve increasing total immigration to Canada by some 50,000 by 1990. A major source of this growth would probably come in the independent categories. Such growth would create increases in family immigration and could also result in increases in the humanitarian component.

### **Advantages:**

- ° a strong signal that the government is quite concerned about the demographic outlook would be given;
- ° an immediate boost in consumer spending, now forecast to be relatively stagnant during the period, would be provided; and
- ° opportunities for more distant relatives to come to Canada could be strengthened.

### **Disadvantages:**

- ° the results of the demographic review could be pre-judged;
- ° major challenges to the domestic settlement system would result, especially if lesser-skilled independent applicants required adjustment assistance; and
- ° a significant challenge to the overseas system would be presented in terms of the expansion needed to deliver the numbers.

The importance of these options cannot be overestimated.

Since this would be a three-year plan (subject to review and confirmation each fall), it would place the government at a crucial point in 1990 to look ahead to the last decade of this century and to make longer-term decisions about the direction of the movement.



In light of the considerations above, the following questions are posed:

8. Which option should be adopted? Why?
9. How, in general percentage terms, should intakes be allocated within the preferred option among the social, humanitarian, and economic components?
10. Are there factors other than those outlined in this paper which should guide the determination of immigration levels for the years 1988-1990?

## CONCLUSION

The current review of Canada's immigration program is of particular importance, since it will result in shaping the size and composition of the immigration movement for the remainder of the present decade. It follows that the consultative process being launched by the distribution of this document is also of particular significance. As mentioned in the Introduction to this document, the Commission's ability to take the views of Canadians into careful consideration will depend in large measure upon the receipt of comprehensive and specific responses to the issues and options presented above, and particularly to the questions posed at the end of each chapter.

Respondents are, therefore, encouraged to focus their considered attention upon the appropriate total level and its allocation among each of the three main immigration streams--social (family reunification), humanitarian (refugees and members of Designated Classes), and economic (business immigrants and selected workers). As mentioned in the Introduction, the Minister of State (Immigration), the Honourable Gerry Weiner, will be reporting on the results of these consultations in Parliament in June this year, and the CEIC's consultative partners will be receiving feedback and follow-up material following his report.

For convenience, the questions which close each of the main chapters of this document are repeated below.

### **Family immigration**

1. Immediate family immigration now accounts for about 70 per cent of total annual landings. Do you consider that too little, appropriate, or too much emphasis is placed on family relationships in selecting immigrants?
2. Is the current proportional intake of selected workers with relatives in Canada of about 45 per cent of all selected workers insufficient, satisfactory, or excessive? If not satisfactory, could you suggest an appropriate percentage?

3. Do you agree that the flow of Assisted Relatives should be managed under a selection system which is regulated according to labour market criteria? If not, would you place **any** control on the flow of Assisted Relatives?

#### **The 1988 Refugee Plan**

4. What should be the nature of Canada's response to large-scale refugee movements?
5. Which refugee groups should be of special concern to Canada?

#### **Managing the flow of selected workers**

6. Are there any factors not included above that should be taken into account in determining the open occupations or the planning targets for those occupations?
7. If selected workers were not chosen among open occupations with planned targets, on what basis would you allocate and control the total selected worker planning level?

#### **Policy options for future immigration levels**

8. Which option should be adopted? Why?
9. How, in general percentage terms, should intakes be allocated within the preferred option among the social, humanitarian, and economic components?
10. Are there factors other than those outlined in this paper which should guide the determination of immigration levels for the years 1988-1990?

## CONSULTATIONS WITH ACADEMICS

### Introduction

Learned societies in the social sciences have been invited to participate in the consultative process since 1980. There has, however, been little response, owing partly to the fact that the Constitution of at least one of these groups expressly forbade expressions of views on issues in public policy. There has been participation from time to time by academic demographers who were members of the population committee of the Conservation Council of Ontario. Until June, 1984, however, when a first seminar for academics was held, no further steps had been taken to involve them more closely.

Three seminars were held in November and December, 1984, in Toronto, Ottawa, and Montreal. They were followed in the spring of 1985 by two seminars in the west (Edmonton and Vancouver)\*, and subsequently by a two-day meeting in Ottawa in February, 1986, which was organized by the Institute for Research on Public Policy. In addition, over 30 individual academics were invited to submit views by a Ministerial letter during the second phase of the 1985 consultative round. These invitations flowed mainly from the success of the previous seminars and from the announcement, in the special Report to Parliament of June 27, 1985, that a Review of Demography and its Implications for Economic and Social Policy (the demographic review) was to be undertaken under the direction of the Honourable Jake Epp.

---

\*See below for information on how to obtain copies of the reports of these meetings.

In its December, 1986, report titled, **A Consultative Strategy for Immigration Levels Determination**, the CEIC made a commitment to consider the most feasible ways to enter into a two-way dialogue with qualified academics interested in demographic and immigration issues. It is accordingly proposed both to set up an academic advisory committee and to hold a meeting of academics in 1987 on immigration levels and allied issues.

#### **Advisory committee of academics on demographic aspects of immigration**

The Commission will create an advisory committee on demographic aspects of immigration. It will be composed of seven academics chosen primarily for their expertise, but also in consideration of the representation of different regions and of institutions involved in population studies. The research interests of members will provide the necessary background, and, in the course of their membership in this group, participants will acquire or add to this experience to advise the CEIC on the implications of demographic and immigration policy decisions affecting Canada's future.

Terms of reference for the committee are as follows:

- ° to review and advise on current and expected CEIC research projects related to demography and immigration;
- ° to provide, as appropriate, input and advice on policy issues, focussing especially on demographic aspects of immigration levels planning;
- ° to suggest ways in which the CEIC may more effectively encourage and communicate research results on demography and immigration; and
- ° to help explain demographic and immigration policy issues to the public and the media.



Specific advice will be sought on immigration levels issues, internal migration, population growth, research, and the development, maintenance, dissemination, and communication of data (see below). The first meeting of this committee will take place late this spring. The chairperson will be Dr. David Foot of the Department of Economics, University of Toronto.

#### National meeting of academics on immigration levels for 1988-1990

In the context of this year's consultations, a national meeting of academics will be convened to discuss and advise on specific issues of immigration levels for the three-year period 1988 to 1990. These issues are set forth in the main body of this paper. This year's meeting is tentatively scheduled for late March in Toronto. The chairperson will be Dr. Monica Boyd of the Department of Sociology and Anthropology, Carleton University. A report on its proceedings will be made available to all interested persons.

#### **Reports on academic seminars available on request**

Chairperson	Title	Place and Date of Meeting
Adelman, H.	Social and Humanitarian Aspects of Immigration	Hull; Nov. 30, 1984
Marr, W.L.	Labour Market Aspects of Immigration	Toronto; Dec. 4, 1984
Henripin, J.	Demographic Aspects of Immigration	Montreal; December 14, 1984
Marr, W.L.	Immigration and the Economy	Vancouver; March 18, 1985
Kosinski, L.A.	Demographic Aspects of Immigration	Edmonton; March 19, 1985

**Contact:** Director, Immigration Policy Development  
Canada Employment and Immigration Commission  
Place du Portage, Phase IV, H-9  
OTTAWA, Ontario  
K1A 0J9

## IMMIGRATION AND DEMOGRAPHIC TRENDS

### 1. Immigration statistics

Immigration statistics for 1986 were the latest available at the time this document was drafted. They cover the first 11 months (January through November) of 1986. It is not, therefore, possible to compare the incomplete statistics for 1986 with the final statistics for previous years.

Final statistics for 1986 should be available in early April, 1987, in computer-printout format from the Immigration Program Data Division of the CEIC. Incomplete statistics are always available from that source at any time. Final **printed** 1986 statistics, under the title **Immigration Statistics, 1986**, will be published around October, 1987, and will be available then from the Enquiries and Distribution section of the Public Affairs Division of the CEIC.

There were 4,117 landings to November 30, 1986, under the Administrative Review for persons in Canada who had claimed Convention refugee status in this country and who formed part of the claims backlog. The allocation of these landings is indicated, where applicable, in footnotes accompanying the following charts and tables.

Following are explanations of the various classes and categories of immigrants. There are three **classes** of immigrants: Family; Convention Refugees and members of Designated Classes; and Independent. The Independent Class is divided among the following four **categories**: Retirees, Assisted Relatives, Business immigrants (Entrepreneurs, Self-Employed Persons, and Investors), and Other Independent immigrants. With certain exceptions (see below), principal applicants in the Assisted Relatives and Other Independent categories are termed selected workers.

**Family Class** immigrants are members of the immediate family who are sponsored by their eligible close relatives already in Canada. This portion of the immigration movement is self-generating in that the federal government accepts sponsorship applications from eligible family members in Canada who meet income requirements, and approves immigration applications from eligible family members abroad who satisfy Canada's basic requirements of good health and good character--requirements which apply to all immigrants.

Among the stated objectives of Canada's immigration policy are "to fulfil Canada's international legal obligations with respect to refugees and to uphold its humanitarian tradition with respect to the displaced and the persecuted." These objectives--protection and resettlement--are achieved through a combination of programs which operate independently and which deal with different groups of people.

**Convention refugees** are persons who meet the definition set out in the United Nations Refugee Convention and repeated in the Immigration Act. Resettlement opportunities are accorded to Convention refugees selected abroad. Protection is extended to persons who claim refugee status while in Canada and whose claims are determined to be valid by the Minister on the advice of the Refugee Status Advisory Committee.

**Members of Designated Classes** are persons in refugee-like situations who are accorded the opportunity to resettle in Canada because they are displaced or persecuted, or both, and hence are in need of this opportunity. Such persons may not be able to meet the strict definition of "refugee" in the Convention for such technical reasons as that they remain in their own countries. Others may in fact be refugees in the strict sense, but are also part of mass movements such as the Indochinese exodus; in these instances, the ability to satisfy the strict definition is irrelevant to the decision that they are eligible for resettlement in Canada. Designated Classes are so

designated by the Governor in Council (the federal Cabinet). There are now three such classes: those for Self-Exiled Persons from Eastern Europe; Indochinese; and Political Prisoners and Oppressed Persons; the latter class includes persons from Chile, El Salvador, Guatemala, Poland, and Uruguay.

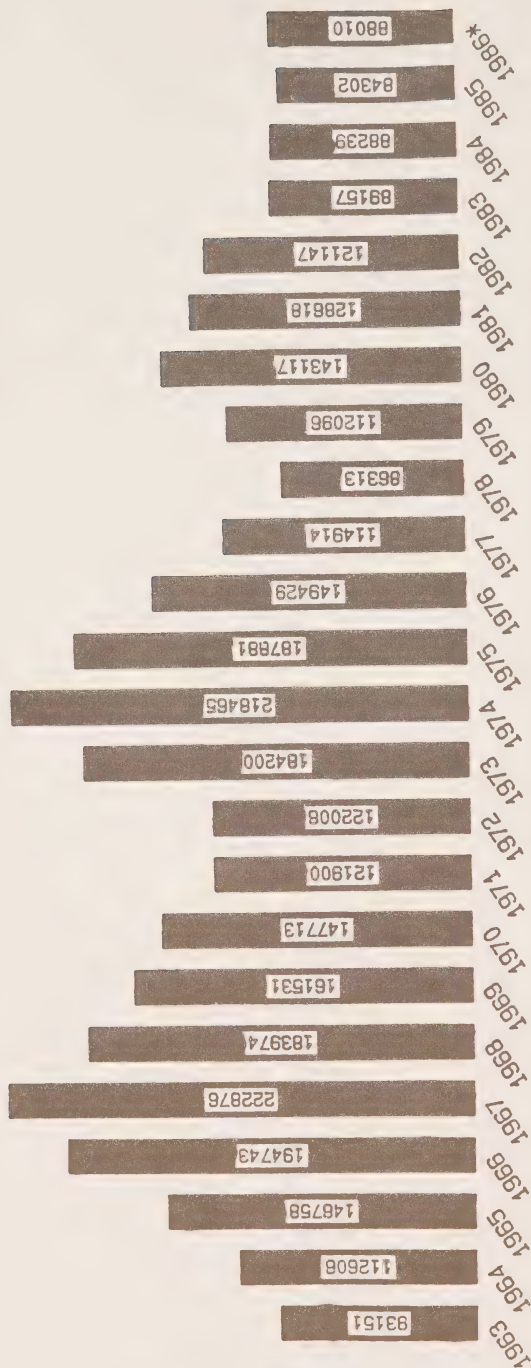
**Special (Humanitarian) Measures** may include such provisions as relaxed selection criteria for persons with family members in Canada, and administrative arrangements under which eligible visitors to Canada may apply to extend their stays or to be considered for landing through Order in Council. In 1986, there were special measures applying to Iranians, Salvadorans, Lebanese, Sri Lankans, and Guatemalans. These landings are generally distributed among the various immigrant categories for statistical purposes, but appear separately in two tables below: that showing family-related immigration and that recapitulating Canada's various refugee and humanitarian programs. It should be noted that some statistics in the latter table show the number of persons admitted to Canada with either an immigrant visa or a Minister's Permit, and are not a simple count of persons granted landing at ports of entry. The figures presented below thus differ from those for the other categories of immigrants, since some refugees must be moved to Canada before their immigration processing can be completed. Admissions figures are therefore more representative of what actually occurred in a calendar year.

Applications from **Assisted Relatives** and **Other Independent** immigrants are assessed according to the immigrant selection criteria ("points system"); Assisted Relatives with family members in Canada willing to help them become established receive a bonus of ten units of selection ("points").

**Business** immigrants (Entrepreneurs, Self-Employed Persons, and Investors) and **Retirees** are selected according to appropriate criteria. These criteria, and the selection criteria for Assisted Relatives and Other Independent immigrants, are available on request from the CEIC.

**Selected Workers** are defined as principal applicants in the Assisted Relatives and Other Independent immigrants categories who are destined to the labour force. The definition excludes those admitted under special humanitarian programs, except for foreign domestics (household service workers) and persons destined to family businesses. The definition also excludes those whose country of last permanent residence was one of the countries in Eastern Europe or Indochina, or was El Salvador or Cuba.

# ANNUAL LANDINGS, 1963-1986\*



\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Includes 4,117 landings under the Administrative Review (in-Canada refugee claimant backlog clearance).

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.



LANDINGS BY CLASS, 1984-1986\*

	1984		1985		1986*	
	Number	%	Number	%	Number	%
Family Class	43,814	49.6	38,514	45.7	37,583	42.7
Convention Refugees	5,625	6.4	6,080	7.2	6,023	6.9
Designated Class	9,717	11.0	10,680	12.6	12,112	13.8
Assisted Relatives	8,167	9.3	7,396	8.8	5,215	5.9
Retired	2,313	2.6	2,100	2.5	1,700	1.9
Entrepreneurs	3,555	4.0	4,959	5.9	5,369	6.1
Investors	-	-	-	-	15	0.0
Self-Employed Persons	2,705	3.1	1,522	1.8	1,529	1.7
Other Independent Imm.	12,343	14.0	13,051	15.5	18,464	21.0
TOTAL	88,239	100.0	84,302	100.0	88,010	100.0

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Includes 4,117 landings under the Administrative Review for persons in Canada who had claimed Convention refugee status in this country and who formed part of the claims backlog.

**Source:** Policy and Program Development Branch, CEIC.

# LANDINGS BY CLASS 1984, 1985, 1986\*



\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Includes 4,117 landings under the Administrative Review (in-Canada refugee claimant backlog clearance).

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

LANDINGS BY WORLD AREA, 1984-1986\*

World Area	1984		1985		1986*	
	Number	%	Number	%	Number	%
Africa and the Middle East	8,583	9.7	9,018	10.7	10,699	12.2
Asia and the Pacific	38,040	43.1	34,252	40.6	31,289	35.6
Americas (excl. U.S.A.)	13,793	15.6	15,504	18.4	18,604	21.1
U.S.A.	6,922	7.9	6,669	7.9	6,437	7.3
Europe (excl. U.K.)	15,797	17.9	14,405	17.1	15,555	17.7
United Kingdom	5,104	5.8	4,454	5.3	4,536	5.1
Not Stated	-	-	-	-	890	1.0
TOTAL	88,239	100.0	84,302	100.0	88,010	100.0

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Includes 4,117 landings under the Administrative Review for persons in Canada who had claimed Convention refugee status in this country and who formed part of the claims backlog.

**Source:** Policy and Program Development Branch, CEIC.

LANDINGS BY PROVINCE OF INTENDED DESTINATION, 1984-1986\*

Province	1984		1985		1986*	
	Number	%	Number	%	Number	%
Newfoundland	299	0.3	325	0.4	237	0.3
Prince Edward Island	109	0.1	113	0.1	144	0.2
Nova Scotia	1,034	1.2	974	1.2	953	1.1
New Brunswick	600	0.7	609	0.7	571	0.6
Quebec	14,641	16.6	14,884	17.6	16,442	18.7
Ontario	41,527	47.1	40,730	48.3	42,850	48.7
Manitoba	3,903	4.4	3,415	4.1	3,359	3.8
Saskatchewan	2,150	2.4	1,905	2.3	1,662	1.9
Alberta	10,670	12.1	9,001	10.7	8,585	9.7
Northwest Territories	75	0.1	71	0.1	54	0.1
British Columbia	13,190	14.9	12,239	14.5	10,675	12.1
Yukon	41	0.1	36	0.0	38	0.0
Not Stated	-	-	-	-	2,440	2.8
TOTAL	88,239	100.0	84,302	100.0	88,010	100.0

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Includes 4,117 landings under the Administrative Review for persons in Canada who had claimed Convention refugee status in this country and who formed part of the claims backlog.

**Source:** Policy and Program Development Branch, CEIC.

IMMIGRANTS DESTINED TO THE LABOUR FORCE, 1986\*,  
BY CLASS AND BY 2-DIGIT CCDO\*\* CODE

Occupational Group	Family	CR & DC	Independant	Total
11 Manag., Admin.	418	71	1,415	1,904
21 Nat. Sci., Engin., Math.	585	765	1,092	2,442
23 Soc. Sci., and Related	147	73	152	372
25 Religion	51	9	326	386
27 Teaching and Related	411	296	480	1,187
31 Med. and Health	523	353	756	1,632
33 Artistic, Literary	260	157	265	682
37 Sports and Rec.	38	22	42	102
41 Clerical and Related	1,428	806	1,279	3,513
51 Sales	566	284	678	1,528
61 Service	979	621	3,421	5,021
71 Farming, Hort.	611	316	290	1,217
73 Fishing, Hunting	10	148	10	168
75 Forestry, Logging	8	5	2	15
77 Mining and Quarrying	9	30	4	43
81/82 Processing	159	251	402	812
83 Machinery and Related	221	456	444	1,121
85 Product. Fab.	977	1,656	1,657	4,290
87 Construction Trades	598	760	513	1,871
91 Transport Equip.	235	289	147	671
93 Material Handling	150	103	280	533
95 Other Crafts & Equip.	53	56	87	196
99 All Others	5,373	3,310	2,362	11,045
00 Entrepreneurs	2	-	1,578	1,580
TOTAL	13,812	10,837	17,682	42,331

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Includes workers landed under the Administrative Review for persons in Canada who had claimed Convention refugee status in this country and who formed part of the claims backlog.

\*\*Canadian Classification and Dictionary of Occupations.

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

# COMPOSITION OF THE FAMILY CLASS, 1980-1986\*

Year	Spouses	Parents	Other	TOTAL
1980	16,477	27,083	7,467	51,027
1981	16,691	26,529	7,797	51,017
1982	17,654	23,832	8,494	49,980
1983	18,021	21,332	9,345	48,698
1984	17,569	18,455	7,790	43,814
1985	16,220	14,830	7,464	38,514
1986*	16,002	14,091	7,490	37,583

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Includes 4,117 landings under the Administrative Review for persons in Canada who had claimed Convention refugee status in this country and who formed part of the claims backlog.

**Source:** Policy and Program Development Branch, CEIC.



# **FAMILY-RELATED IMMIGRATION, 1984-1986\***

	1984		1985		1986*	
	Number	%	Number	%	Number	%
Family Class	43,814	67.6	38,514	63.9	37,504	61.4
Refugee and Designated (spouses and other dependants)	7,121	11.0	7,846	13.0	8,390	13.7
Humanitarian (spouses and other dependants)	3,982	6.1	3,632	6.0	1,893	3.1
Selected Workers (spouses and other dependants)	4,469	6.9	4,741	7.9	6,745	11.0
Business Immigration (spouses and other dependants)	4,360	6.7	4,525	7.5	4,891	8.0
Retirees (spouses and other dependants)	1,086	1.7	990	1.7	754	1.2
Administrative Review (spouses and other dependants)	-	-	-	-	943	1.6
TOTAL	64,832	100.0	60,248	100.0	61,120	100.0
% of Total Immigration	73.5		71.5		69.4	

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Includes 943 landings under the Administrative Review for persons in Canada who had claimed Convention refugee status in this country and who formed part of the claims backlog.

**Source:** Policy and Program Development Branch, CEIC.

# REFUGEE AND HUMANITARIAN PROGRAMS TO NOVEMBER 30, 1986\*

	Gov't.-Assisted Refugee Announced	Admissions Actual	Privately Funded** Refugee Admissions	Special Program Landings	Claims in Canada RSAC***	Total
Eastern Europe	3,100	3,296	1,766	171	16	5,249
Indochina	3,200	3,913	1,885	-	11	5,809
Africa	1,000	815	296	-	70	1,181
Middle East	900	292	307	1,269	362	2,230
Latin America	3,200	3,263	216	607	314	4,400
Others	300	270	152	191	418	1,031
Reserve	300	-	-	-	-	-
Total	12,000	11,849	4,622	2,238	1,191	19,900

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Administrative Review landings are not classified as Refugees or members of Designated Classes.

\*\*Includes those arriving at ports of entry during the calendar year with immigrant visas, and where known, those processed abroad on an emergency basis who enter on the strength of a Minister's Permit pending landing after full compliance with the Act and Regulations is demonstrated.

\*\*\*Refugee Status Advisory Committee.

Source: Policy and Program Development Branch, CEIC.

**LANDINGS OF REFUGEES AND DESIGNATED CLASSES, 1986\*:  
TOP TEN SOURCE COUNTRIES**

Country of Last Permanent Residence	Refugees	Designated	Total
1. Vietnam	22	3,542	3,564
2. Poland	67	3,270	3,337
3. El Salvador	1,333	1,001	2,334
4. Kampuchea	11	1,618	1,629
5. Ethiopia	851	-	851
6. Iran	787	1	788
7. Czechoslovakia	49	609	658
8. Guatemala	350	273	623
9. Nicaragua	621	-	621
10. Hungary	6	525	531
TOP TEN	4,097	10,839	14,936
OTHER	1,926	1,273	3,199
TOTAL	6,023	12,112	18,135

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Administrative Review landings are not classified as Refugees or members of Designated Classes.

**Source:** Policy and Program Development Branch, CEIC.

### SELECTED WORKER IMMIGRATION, 1981-1986\*

1981	21,173
1982	18,143
1983	6,439
1984	6,558
1985	6,584
1986*	6,883

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Administrative Review landings are not considered as selected workers.

**Source:** Policy and Program Development Branch, CEIC.

**SELECTED WORKERS, 1986\***  
**BY OCCUPATIONAL GROUP AND EMPLOYMENT STATUS**

CCDO** Code	Occupational Group	With Arranged Employment	Without Arranged Employment	Total
11	Manag., Admin.	392	658	1,050
21	Nat. Sci., Eng., & Math	245	513	758
23	Soc. Sci.	10	70	80
25	Religion	176	119	295
27	Teaching	191	85	276
31	Medicine & Health	250	159	409
33	Art., Lit. & Perf.	35	88	123
37	Sport & Rec.	18	8	26
41	Clerical	21	382	403
51	Sales	59	241	300
61	Service	750	991	1,741
71	Farm. & Hort.	33	60	93
73	Fish. Hunt., Trapp.	1	1	2
75	Forestry & Logging	0	1	1
77	Mining & Quarrying	1	1	2
81/82	Processing	24	73	97
83	Machining	106	78	184
85	Prod. Fabr., Assembl.	77	302	379
87	Construction	17	63	80
91	Transp. Equip. Op.	4	31	35
93	Material Handl.	1	8	9
95	Other Crafts & Equip.	7	24	31
99	Other Occup.	42	460	502
00	Entrepreneurial	0	7	7
	TOTAL	2,460 (35.7%)	4,423 (64.3%)	6,883 100.0%

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Administrative Review landings are not considered as selected workers.

\*\*Canadian Classification and Dictionary of Occupations.

**Source:** Policy and Program Development Branch, CEIC.

**BUSINESS IMMIGRATION, 1984-1986\*:  
TOP TEN SOURCE COUNTRIES**

	1984		1985		1986*	
	RANK	COUNT	RANK	COUNT	RANK	COUNT
Hong Kong	1	658	1	788	1	626
U.S.A.	4	100	3	133	2	138
West Germany	2	202	2	202	3	119
United Kingdom	3	105	5	67	4	83
Taiwan	7	41	6	43	5	78
France	5	94	4	69	6	77
Philippines	10	31	7	43	7	69
South Korea	-	-	-	-	8	62
Saudi Arabia	-	-	-	-	9	59
The Netherlands	6	48	8	42	10	52
Lebanon	9	36	9	38	-	-
Switzerland	-	-	10	36	-	-
Israel	8	37	-	-	-	-
TOP TEN		1,352		1,461		1,363
OTHER		548		495		657
TOTAL		1,900		1,956		2,020

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Includes three landings under the Administrative Review for persons in Canada who had claimed Convention refugee status in this country and who formed part of the claims backlog.

**Source:** Policy and Program Development Branch, CEIC.



**BUSINESS IMMIGRATION, 1984-1986\*,  
BY PROVINCE OF DESTINATION**

PROVINCE	1984	1985	1986*
Ontario	894	798	754
Quebec	411	510	590
British Columbia	298	390	363
Alberta	120	72	127
Manitoba	97	81	57
Saskatchewan	43	57	45
Nova Scotia	15	14	17
New Brunswick	16	23	9
Prince Edward Island	3	5	9
Yukon	1	6	5
Northwest Territories	1	-	1
Newfoundland	1	-	-
Not Stated	-	-	43
<b>TOTAL</b>	<b>1,900</b>	<b>1,956</b>	<b>2,020</b>

\*Incomplete: Jan.-Nov., 1986. Includes three landings under the Administrative Review for persons in Canada who had claimed Convention refugee status in this country and who formed part of the claims backlog.

**Source:** Policy and Program Development Branch, CEIC.

## 2. Demographic trends

This Appendix concludes with a number of demographic charts and tables. The first three tables present basic demographic data for Canada by calendar year for the periods 1961-1970, 1971-1980, and 1981-1985, with five-year averages included. These tables are followed by a line chart which recapitulates the total fertility rate for Canada for the period 1951-1985. Some basic demographic data for selected European countries are shown in the following table. The next chart shows the projected Canadian population up to the year 2050 at a fertility rate of 1.4 and at various levels of immigration and emigration. This is followed by a table showing population projections at varying levels of fertility, immigration, and emigration.

BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA, BY CALENDAR YEAR, 1961-1970

	1961	1962	1963	1964	1965	Average*	1966	1967	1968	1969	1970	Average*
Total Population on January 1	18,092,000	18,442,000	18,787,000	19,142,000	19,501,000	18,792,800	19,857,000	20,228,000	20,581,000	20,888,000	21,182,000	20,547,200
Births	475,700	469,700	465,800	453,000	418,600	456,560	387,700	370,900	364,300	369,600	372,000	372,900
Deaths	141,000	143,700	147,400	145,900	149,000	145,400	149,900	150,300	153,200	154,500	156,000	152,780
Natural Increase	334,700	326,000	318,400	307,100	269,600	311,160	237,800	220,600	211,100	215,100	216,000	220,120
Birth Rate (%)	2.6	2.5	2.5	2.4	2.1	2.4	2.0	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8
Death Rate (%)	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
Rate of Natural Increase (%)	1.8	1.7	1.7	1.6	1.3	1.6	1.2	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
Immigration	71,700	76,600	93,200	112,600	146,800	99,780	194,700	222,900	184,000	161,500	147,700	182,160
Emigration	N/A	74,700	83,600	91,400	105,300	-	91,500	108,500	100,000	90,100	81,000	94,220
Net Migration	-	-2,100	9,600	21,200	41,500	-	103,200	114,400	84,000	71,400	66,700	87,940
Net Migration Rate (%)	-	-	0.1	0.1	0.2	-	0.5	0.6	0.4	0.3	0.3	0.4
Total Annual Pop. Increase (1)	350,000	345,000	355,000	359,000	356,000	353,000	371,000	353,000	307,000	294,000	283,000	321,600
Residual (2)	-	21,100	27,000	30,700	44,900	-	30,000	18,000	11,900	7,500	300	13,540
(%) Rate of Pop. Growth	1.9	1.9	1.9	1.9	1.8	1.9	1.9	1.7	1.5	1.4	1.3	1.6
% of Annual Growth from Natural Increase	95.6	94.5	89.7	85.5	75.7	88.1	64.1	62.5	68.8	73.2	76.3	68.4
% of Annual Growth from Net Migration	-	-0.6	2.7	5.9	11.7	-	27.8	32.4	27.4	24.3	23.6	27.3
% of Annual Growth from Residual	-	6.1	7.6	8.6	12.6	-	8.1	5.1	3.8	2.5	0.1	4.3
Total Fertility Rate	3.840	3.756	3.669	3.502	3.145	-	2.812	2.597	2.453	2.405	2.331	-

\*Average of the preceding five years.

(1) Total Increase =  $P_{x+1} - P_x$ .  
 (2) Residual: Total annual population increase between the Census years minus the sum of (i) the intercensal estimate of natural increase and (ii) the intercensal estimate of net migration. The residual thus accounts for "closure error", which is the difference between the actual Census counts and the intercensal estimate of total annual population increase for that five-year period.

(3) Population January 1, 1971 was 21,465,000.

Source: Demography Division, Statistics Canada.

N/A: not available.

BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA, BY CALENDAR YEAR, 1971-1980

	1971	1972	1973	1974	1975	Average*	1976	1977	1978	1979	1980	Average*
Total Population on January 1	21,465,000	21,709,600	21,942,400	22,235,300	22,568,700	21,984,200	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	23,403,220
Births	362,200	347,300	344,400	346,900	358,700	351,900	360,400	360,700	360,200	366,100	370,700	363,620
Deaths	157,300	162,400	164,000	166,800	166,400	163,380	167,200	167,500	168,200	168,200	171,500	168,520
Natural Increase	204,900	184,900	180,400	180,100	192,300	188,520	193,200	193,200	192,000	197,900	199,200	195,100
Birth Rate (%)	1.7	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.5	1.5	1.6	1.6
Death Rate (%)	0.7	0.7	0.7	0.8	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
Rate of Natural Increase (%)	1.0	0.9	0.9	0.8	0.9	0.9	0.9	0.9	0.8	0.8	0.8	0.9
Immigration	121,900	122,000	184,200	218,500	187,900	166,900	149,400	114,900	86,300	112,100	143,100	121,160
Emigration	70,100	63,200	78,500	78,000	70,700	72,100	64,400	61,400	63,500	54,700	45,200	57,860
Net Migration	51,800	58,800	105,700	140,500	117,200	94,800	85,000	53,500	22,800	57,400	97,900	63,320
Net Migration Rate (%)	0.2	0.3	0.5	0.6	0.5	0.4	0.4	0.2	0.1	0.2	0.4	0.3
Total Annual Pop. Increase (1)	244,600	232,800	292,900	333,400	315,200	283,780	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	267,480
Residual (2)	-12,100	-10,900	6,800	12,800	5,700	460	-3,700	12,300	12,300	12,100	12,300	9,060
(%) Rate of Pop. Growth	1.1	1.1	1.3	1.5	1.4	1.3	1.2	1.1	1.0	1.1	1.3	1.1
% of Annual Growth From Natural Increase	83.8	79.4	61.6	54.0	61.0	66.4	70.4	74.6	84.5	74.0	64.4	72.9
% of Annual Growth From Net Migration	21.2	25.3	36.1	42.1	37.2	33.4	31.0	20.7	10.0	21.5	31.6	23.7
% of Annual Growth From Residual	-5.0	-4.7	2.3	3.9	1.8	0.2	-1.4	4.7	5.5	4.5	4.0	3.4
Total Fertility Rate	2.187	2.024	1.931	1.875	1.852	-	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	-

\*Average of the preceding five years.

- (1) Total Increase  $P_{t+1} - P_t$   
 (2) Residual total annual population increase between the Census years minus the sum of (i) the intercensal estimate of natural increase and (ii) the intercensal estimate of net migration. The residual thus accounts for "closure error", which is the difference between the actual Census counts and the intercensal estimate of total annual population increase for that five-year period.  
 (3) Population January 1, 1981 was 24,221,300.

Source: Demography Division, Statistics Canada.

N/A: not available.

BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA, BY CALENDAR YEAR, 1981-1985

	1981	1982	1983	1984	1985	Average*
Total Population on January 1	24,221,300	24,511,800	24,782,600	25,021,400	25,263,800	24,760,180
Births	371,300	373,100	373,700	377,000	379,100	374,840
Deaths	171,000	174,400	174,500	175,700	178,400	174,800
Natural Increase	200,300	198,700	199,200	201,300	200,700	200,040
Birth Rate (%)	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
Death Rate (%)	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
Rate of Natural Increase (%)	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8
Immigration	128,600	121,100	89,200	88,200	84,300	102,280
Emigration	43,500	49,000	49,600	47,200	47,700	47,400
Net Migration	85,100	72,100	39,600	41,000	36,600	54,880
Net Migration Rate (%)	0.4	0.3	0.2	0.2	0.1	0.2
Total Annual Pop. Increase (1)	290,500	270,800	238,800	242,400	237,400	255,980
Residual (2)	5,100	-	-	-	-	1,020
(%) Rate of Pop. Growth	1.2	1.1	1.0	1.0	0.9	1.0
% of Annual Growth from Natural Increase	69.0	73.4	83.4	83.0	84.5	78.1
% of Annual Growth from Net Migration	29.3	26.6	16.6	16.9	15.4	21.4
% of Annual Growth from Residual	1.7	-	-	-	-	0.5
Total Fertility Rate	1.704	1.694	1.680	1.686	1.669	-

\*Average of the preceding five years.

(1) Total Increase =  $P_{x+1} - P_x$   
 (2) Residual: Total annual population increase between the Census years minus the sum of (i) the intercensal estimate of natural increase and (ii) the intercensal estimate of net migration. The residual thus accounts for "closure error", which is the difference between the actual Census counts and the intercensal estimate of total annual population increase for that five-year period.

(3) Population January 1, 1986 was 25,501,200.

Source: Demography Division, Statistics Canada.

N/A: not available.

## TOTAL FERTILITY RATE, CANADA, 1951-1985



Source: Statistics Canada.



# SELECTED DEMOGRAPHIC DATA FOR VARIOUS COUNTRIES

	Population					
	Mid-1985 <sup>1</sup>	2000 <sup>1</sup>	%Growth		%Growth in Natural Increase	TFR <sup>2</sup>
	(Millions)	(Millions)	1950-1985	1985-2000		
Denmark	5.1	5.0	0.9	-0.3	-0.1	1.4
The Netherlands	14.5	15.0	4.4	0.4	0.4	1.5
United Kingdom <sup>3</sup>	56.6	57.4	5.5	N/A	0.2	1.8
France	55.4	57.0	12.9	3.7	0.4	1.8
West Germany	60.7	58.6	10.9	-6.2	-0.2	1.3
East Germany	16.7	16.9	-1.6	0.8	0.0	1.8
Poland <sup>3</sup>	37.5	40.7	12.4	7.4	0.9	2.4
Italy	57.2	58.1	10.5	0.2	0.1	1.5
Australia	15.8	17.2	7.5	6.2	0.8	1.9
Japan	121.5	128.1	37.1	11.9	0.7	1.8
United States <sup>3</sup>	241.0	268.0	85.7	66.3	0.7	1.8
Canada	25.6	28.4	11.7	7.1	0.8	1.7

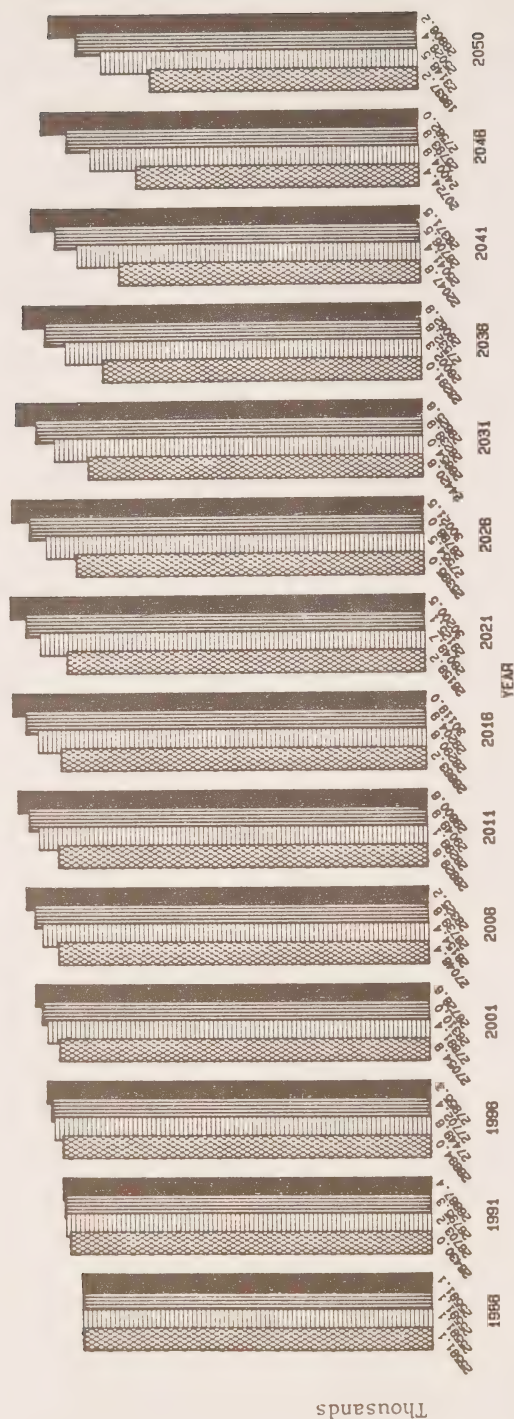
**Source:** Population Reference Bureau, 1986 World Population Data Sheet.

<sup>1</sup>Estimated.

<sup>2</sup>Total Fertility Rate.

<sup>3</sup>Among top ten source countries for immigration to Canada.

PROJECTED CANADIAN POPULATION ASSUMING 1.40 FERTILITY BY 1996  
AND VARYING LEVELS OF IMMIGRATION AND EMIGRATION,  
1986-1987 TO 2050-2051



Notes:

I-E: Net migration equals zero.

Immigration at 125,000 annually for 1986-1987 to 2050-2051 period.

Immigration at 125,000 in 1986-1987 increasing 10,000 per year until 1989-1990 and constant thereafter.

Immigration at 125,000 in 1986-1987 increasing 20,000 per year until 1989-1990 and constant thereafter.

For all scenarios emigration is calculated as follows: Population at beginning of the period multiplied by an emigration rate of 0.28%.

Projected Population According to Different Levels of Fertility and Varying Levels of Immigration and Emigration<sup>(1)</sup>,  
Canada, 1986-2050

Year	Total Fertility Rate		1.67 constant (1986-2050)				Decreasing to 1.40 by 1996 and remaining constant thereafter				Increasing to 2.20 by 1996 and remaining constant thereafter			
			Immigra- tion level		I-E (\$)		125,000(2)		125,000(2)		125,000(2)		125,000(2)	
			125,000(2)	185,000(3)	105,000(4)	1-E (\$)	125,000(2)	155,000(2)	125,000(2)	165,000(3)	125,000(2)	145,000(2)	125,000(2)	1-E (\$)
1986	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1	25591.1
1991	26796.3	26889.7	26981.0	26522.3	26522.3	26703.2	26796.3	26796.3	26703.2	26889.7	26796.3	26796.3	26796.3	26889.7
1996	27766.7	28012.3	28267.6	27195.5	27195.5	27449.6	27766.7	27766.7	27449.6	27958.3	27766.7	27766.7	27766.7	27958.3
2001	28460.0	28877.4	29303.9	27601.0	27601.0	27891.4	28460.0	28460.0	27891.4	28310.0	28460.0	28460.0	28460.0	28310.0
2006	29954.4	29954.4	30154.4	27629.6	27629.6	28154.4	29954.4	29954.4	28154.4	28739.6	29954.4	29954.4	29954.4	28739.6
2011	29347.5	30120.7	30894.0	27959.7	27959.7	28299.1	29347.5	29347.5	28299.1	29049.9	29347.5	29347.5	29347.5	29049.9
2016	29624.0	30569.9	31615.7	27977.3	27977.3	28230.6	29624.0	29624.0	28230.6	29204.9	29624.0	29624.0	29624.0	29204.9
2021	29716.1	30835.1	31854.0	27805.0	27805.0	26049.7	29716.1	29716.1	26049.7	29126.1	29716.1	29716.1	29716.1	29126.1
2026	29576.7	30666.5	32160.3	27394.2	27394.2	27654.5	29576.7	29576.7	27654.5	28786.0	29576.7	29576.7	29576.7	28786.0
2031	29226.1	30669.4	32150.7	26771.2	26771.2	26654.0	29226.1	29226.1	26654.0	28021.6	29226.1	29226.1	29226.1	28021.6
2036	28726.7	30351.2	31975.7	26994.9	26994.9	26602.3	28726.7	28726.7	26602.3	28625.8	28726.7	28726.7	28726.7	28625.8
2041	28126.4	29908.1	31687.0	26119.3	26119.3	25041.4	28126.4	28126.4	25041.4	28371.5	28126.4	28126.4	28126.4	28371.5
2046	27469.0	29395.3	31221.5	24176.4	24176.4	24004.9	27469.0	27469.0	24004.9	27593.9	27469.0	27469.0	27469.0	27593.9
2050	26915.6	28932.6	30989.6	23997.7	23997.7	23140.5	26915.6	26915.6	23140.5	26908.2	26915.6	26915.6	26915.6	26908.2

Notes:

- (1) For all scenarios, emigration is calculated as follows: Population at beginning of the period multiplied by an emigration rate of 0.28%
- (2) Immigration at 125,000 annually for 1986-1987 to 2050-2051.
- (3) Immigration at 125,000 in 1986-1987, increasing 10,000 per year until 1989-1990, and remaining constant thereafter.
- (4) Immigration at 125,000 in 1986-1987, increasing 20,000 per year until 1989-1990, and remaining constant thereafter.
- (5) I-E (i.e., net migration equals zero).









Projections concernant la population selon divers taux de fécondité et divers niveaux d'immigration et d'émigration <sup>(1)</sup>,  
Canada, 1986-2050

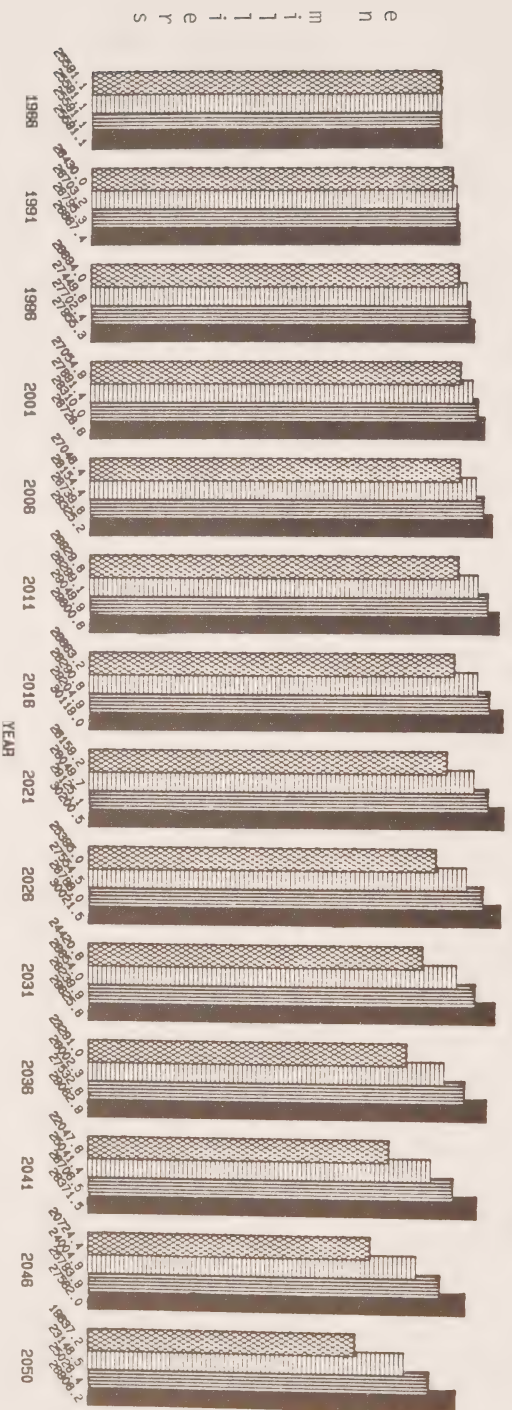
Année	Taux de fécondité total					Constant à 1,67 (1986-2050)					Diminue jusqu'à 1,40 d'ici 1996 et demeure constant par la suite					Augmente jusqu'à 2,20 d'ici 1996 et demeure constant par la suite				
	Niveau d'immigration	125,000(C2)	125,000- 135,000(C3)	125,000- 135,000(C3)	1 E (C5)	125,000(C2)	125,000- 135,000(C3)	125,000- 135,000(C3)	1 E (C5)	125,000(C2)	125,000- 135,000(C2)	125,000- 135,000(C3)	1 E (C5)	125,000(C2)	125,000- 135,000(C2)	125,000- 135,000(C3)	1 E (C5)			
1986		25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1	25591,1			
1987		26796,3	26689,7	26689,7	26689,7	26796,3	26689,7	26689,7	26689,7	26796,3	26689,7	26689,7	26689,7	26796,3	26689,7	26689,7	26689,7			
1991		27786,7	28012,3	28012,3	28012,3	27786,7	28012,3	28012,3	28012,3	27786,7	28012,3	28012,3	28012,3	27786,7	28012,3	28012,3	28012,3			
1996		28460,0	28844,4	28844,4	28844,4	28460,0	28844,4	28844,4	28844,4	28460,0	28844,4	28844,4	28844,4	28460,0	28844,4	28844,4	28844,4			
2001		28934,4	29544,4	29544,4	29544,4	28934,4	29544,4	29544,4	29544,4	28934,4	29544,4	29544,4	29544,4	28934,4	29544,4	29544,4	29544,4			
2006		29347,5	30694,0	30694,0	30694,0	29347,5	30694,0	30694,0	30694,0	29347,5	30694,0	30694,0	30694,0	29347,5	30694,0	30694,0	30694,0			
2011		29547,5	31020,7	31020,7	31020,7	29547,5	31020,7	31020,7	31020,7	29547,5	31020,7	31020,7	31020,7	29547,5	31020,7	31020,7	31020,7			
2016		29547,5	30569,9	30569,9	30569,9	29547,5	30569,9	30569,9	30569,9	29547,5	30569,9	30569,9	30569,9	29547,5	30569,9	30569,9	30569,9			
2021		29576,1	30835,1	30835,1	30835,1	29576,1	30835,1	30835,1	30835,1	29576,1	30835,1	30835,1	30835,1	29576,1	30835,1	30835,1	30835,1			
2026		29576,7	30686,5	30686,5	30686,5	29576,7	30686,5	30686,5	30686,5	29576,7	30686,5	30686,5	30686,5	29576,7	30686,5	30686,5	30686,5			
2031		293228,1	306351,2	306351,2	306351,2	293228,1	306351,2	306351,2	306351,2	293228,1	306351,2	306351,2	306351,2	293228,1	306351,2	306351,2	306351,2			
2036		281228,4	293908,1	293908,1	293908,1	281228,4	293908,1	293908,1	293908,1	281228,4	293908,1	293908,1	293908,1	281228,4	293908,1	293908,1	293908,1			
2041		27469,0	29392,3	29392,3	29392,3	27469,0	29392,3	29392,3	29392,3	27469,0	29392,3	29392,3	29392,3	27469,0	29392,3	29392,3	29392,3			
2046		26915,6	28952,6	28952,6	28952,6	26915,6	28952,6	28952,6	28952,6	26915,6	28952,6	28952,6	28952,6	26915,6	28952,6	28952,6	28952,6			
2050			30969,6	30969,6	30969,6		30969,6	30969,6	30969,6		30969,6	30969,6	30969,6		30969,6	30969,6	30969,6			

Note :

- (1) Pour tous les scénarios, l'émigration se calcule en multipliant la population au début de la période visée par un taux d'émigration de 0,28 %.
- (2) Niveau d'immigration annuel de 125,000 de 1986-1987 à 2050-2051.
- (3) Niveau d'immigration de 125,000 en 1986-1987, augmentant de 10,000 par année jusqu'en 1989-1990 et demeurant constant par la suite.
- (4) Niveau d'immigration de 125,000 en 1986-1987, augmentant de 20,000 par année jusqu'en 1989-1990, et demeurant constant par la suite.
- (5) I-E (C'est-à-dire, la migration nette égale zéro).

# PROJECTIONS CONCERNANT LA POPULATION CANADIENNE, SELON UN TAUX DE FÉCONDITÉ DE 1.40 D'ICI 1996 ET DIVERS NIVEAUX D'IMMIGRATION ET D'ÉMIGRATION

1986-1987 A 2050-2051



Nota :

I=L : La migration nette égale zéro.

Niveau d'immigration annuel de 125,000 pour la période de 1986-1987 à 2050-2051.

Niveau d'immigration de 125,000 en 1986-1987, augmentant de 10,000 par année jusqu'en 1989-1990 et constant par la suite.

Niveau d'immigration de 125,000 en 1986-1987, augmentatln de 20,000 par année jusqu'en 1989-1990 et constant par la suite.

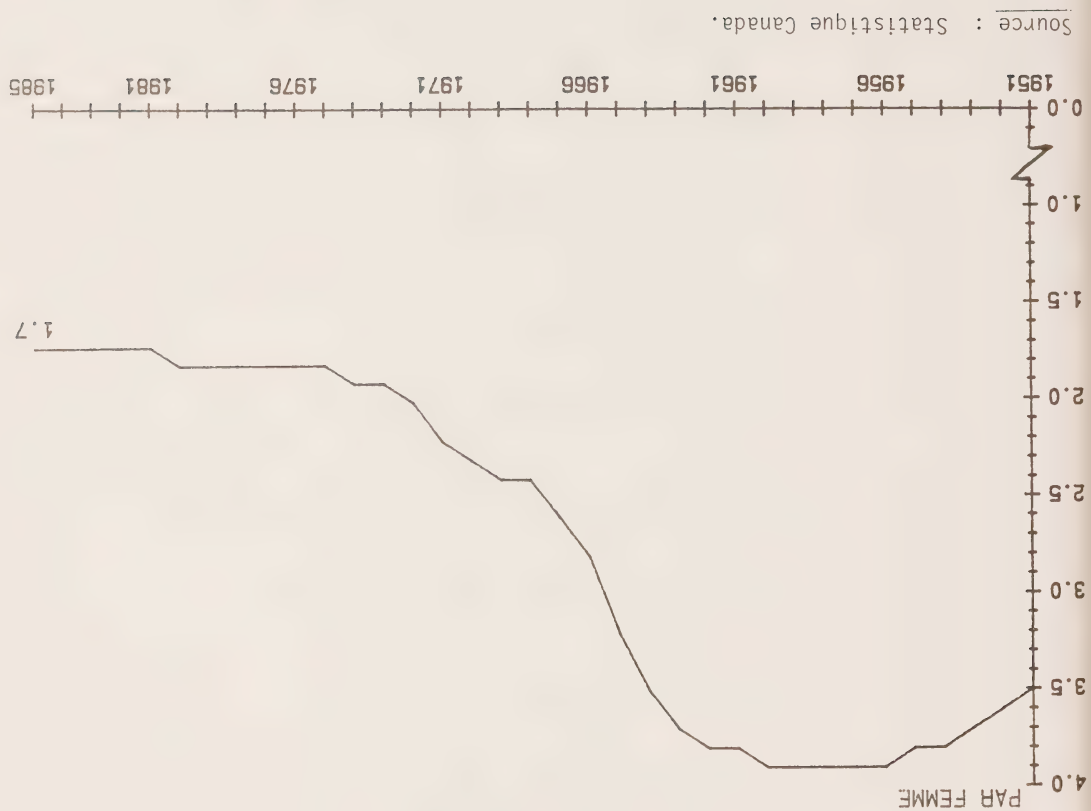
Pour tous les scénarios, l'émigration se calcule en multipliant la population au début de la période visée par un taux d'émigration de 0.28 %.

DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES PARTICULIÈRES POUR DIVERS PAYS

Population		Population				
Pourcentage de croissance attribuable à la croissance naturelle	FF12	Milieu de 1981	An 2001	(millions) 1950-1985 1985-2000		
		Pourcentage de croissance	Pourcentage de croissance	1950-1985	1985-2000	1985-2000
Danemark		5.1	5.0	0.9	-0.3	-0.1
Pays-Bas		14.5	15.0	4.4	0.4	0.4
Royaume-Uni <sup>3</sup>		56.6	57.4	5.5	N/A	0.2
France		55.4	57.0	12.9	3.7	0.4
Allemagne de l'Ouest		60.7	58.6	10.9	-6.2	-0.2
Allemagne de l'Est		16.7	16.9	-1.6	0.8	0.0
Pologne <sup>3</sup>		37.5	40.7	12.4	7.4	0.9
Italie		57.2	58.1	10.5	0.2	0.1
Australie		15.8	17.2	7.5	6.2	0.8
Japon		121.5	128.1	37.1	11.9	0.7
États-Unis <sup>3</sup>		241.0	268.0	85.7	66.3	0.7
Canada		25.6	28.4	11.7	7.1	0.8

Source : Population Reference Bureau, Statistiques de 1986 sur la population mondiale.  
 1 Estimation.  
 2 Taux de fécondité total.  
 3 Parmi les dix premiers pays sources d'immigrants pour le Canada.

# TAUX DE FÉCONDITÉ TOTAL AU CANADA DE 1951 À 1985



DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASE POUR LE CANADA, PAR ANNÉE CIVILE, 1981-1985

	1981	1982	1983	1984	1985	Moyenne*
Population totale au 1 <sup>er</sup> janvier	24,221,200	24,511,800	24,782,600	25,021,400	25,265,800	24,760,180
Naissances	371,200	373,100	373,700	377,000	379,100	374,840
Décès	171,000	174,600	174,500	175,700	178,400	174,800
Croissance naturelle	200,200	198,700	199,200	201,300	200,700	200,040
Taux de natalité (%)	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
Taux de mortalité (%)	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
Taux de croissance naturelle (%)	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8
Immigration	128,600	121,100	89,200	88,200	84,300	102,280
Emigration	43,200	49,000	49,600	47,200	47,700	47,400
Migration nette	85,100	72,100	39,600	41,000	36,600	54,880
Taux de migration nette (%)	0.4	0.3	0.2	0.2	0.1	0.2
Accroissement démographique annuel total (1)	290,500	270,800	238,800	242,400	237,400	255,980
Résidu (2)	5,100	-	-	-	-	1,020
Taux de croissance démographique (%)	1.2	1.1	1.0	1.0	0.9 (3)	1.0
Pourcentage de croissance annuelle attribuable à la croissance naturelle	69.0	73.4	83.4	83.0	84.5	78.1
Pourcentage de croissance annuelle attribuable à la migration nette	29.3	26.6	16.6	16.9	15.4	21.4
Pourcentage de croissance annuelle attribuable au nombre résiduel	1.7	-	-	-	-	0.5
Taux de fécondité total	1.704	1.694	1.680	1.686	1.669	-

\*Moyenne des cinq années précédentes.

(1) Croissance totale =  $P_{x+1} - P_x$ .

(2) Nombre résiduel : Croissance démographique annuelle totale entre les années de recensement, moins la somme de (1) l'estimation intercensale de la croissance naturelle et (ii) l'estimation de l'immigration nette pour la même période. Ainsi, le résidu intervient pour les "erreurs de fin de période" qui représentent la différence entre les chiffres réels de recensement et l'estimation intercensale de la croissance démographique annuelle totale pour cette période de cinq ans.

(3) La population au 1<sup>er</sup> janvier 1986 s'établissait à 25,501,200 habitants.

Source : Division de la démographie, Statistique Canada.

N.D. : non disponible.

DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASE POUR LE CANADA, PAR ANNÉE CIVILE, 1971-1980

	1971	1972	1973	1974	1975	Moyenne*	1976	1977	1978	1979	1980	Moyenne*
Population totale au 1er janvier	21,465,000	21,709,600	21,942,400	22,235,300	22,568,700	21,984,200	22,883,900	23,158,400	23,417,400	23,644,500	23,911,900	23,440,3,220
Naissances	362,200	347,300	344,400	346,900	358,700	351,900	360,400	360,700	360,200	366,100	370,700	363,620
Décès	157,500	162,400	164,000	166,800	166,400	163,380	167,200	167,500	168,200	171,500	171,500	168,520
Croissance naturelle	204,700	184,900	180,400	180,100	192,300	188,520	193,200	193,200	192,000	197,900	199,200	195,100
Taux de natalité (%)	1.7	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.5	1.5	1.6	1.6
Taux de mortalité (%)	0.7	0.7	0.7	0.8	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
Taux de croissance naturelle (%)	1.0	0.9	0.9	0.8	0.9	0.9	0.9	0.9	0.8	0.8	0.8	0.9
Immigration	121,900	122,000	184,200	218,500	187,900	166,900	149,400	114,900	86,300	112,100	143,100	121,160
Émigration	70,100	63,200	78,500	78,000	70,700	72,100	64,400	61,400	63,500	54,700	45,200	57,860
Migration nette	51,800	58,800	105,700	140,500	117,200	94,800	85,000	53,500	22,800	57,400	97,900	63,320
Taux de migration nette (%)	0.2	0.3	0.5	0.6	0.5	0.4	0.4	0.2	0.1	0.2	0.4	0.3
Accroissement démographique annuel total (1)	244,600	232,800	292,900	333,400	315,200	283,780	274,500	259,000	227,100	267,400	309,400	267,480
Résidu (2)	-12,100	-10,900	6,800	12,800	5,700	460	-3,700	12,300	12,300	12,100	12,300	9,060
Taux de croissance démographique (%)	1.1	1.1	1.3	1.5	1.4	1.3	1.2	1.1	1.0	1.1	1.3	1.1
Pourcentage de croissance annuelle attribuable à la croissance naturelle	83.8	79.4	61.6	54.0	61.0	66.4	70.4	74.6	84.5	74.0	64.4	72.9
Pourcentage de croissance annuelle attribuable à la migration nette	21.2	25.3	36.1	42.1	37.2	33.4	31.0	20.7	10.0	21.5	31.6	23.7
Pourcentage de croissance annuelle attribuable au résidu	-5.0	-4.7	2.3	3.9	1.8	0.2	-1.4	4.7	5.5	4.5	4.0	3.4
Taux de fécondité total	2.187	2.024	1.931	1.875	1.852	-	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	-

\*Moyenne des cinq années précédentes.

(1) Croissance totale =  $P_{x+1} - P_x$ .

(2) Nombre résiduel : Croissance démographique annuelle totale entre les années de recensement, moins la somme de (1).

L'estimation intercensale de la croissance naturelle et (1) l'estimation de l'immigration nette pour la même période. Ainsi, le résidu intervient pour les "erreurs de fin de période" qui représentent la différence entre les chiffres réels de recensement et l'estimation intercensale de la croissance démographique annuelle totale pour cette période de cinq ans.

(3) La population au 1er janvier 1981 s'établissait à 24,221,300 habitants.

Source : Division de la démographie, Statistique Canada.

N.D. : non disponible.



DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASE POUR LE CANADA, PAR ANNÉE CIVILE, 1961-1971

	1961	1962	1963	1964	1965	Moyenne*	1966	1967	1968	1969	1970	Moyenne*
Population totale au 1 <sup>er</sup> janvier	18,092,000	18,442,000	18,787,000	19,142,000	19,501,000	18,792,800	19,857,000	20,228,000	20,581,000	20,888,000	21,182,000	20,547,200
Naissances	475,700	469,700	465,800	453,000	418,600	456,560	387,700	370,900	364,300	369,600	372,000	372,900
Décès	143,000	143,700	147,400	145,900	149,400	145,400	149,900	150,300	153,200	154,500	156,000	152,780
Croissance naturelle	334,700	326,000	318,400	307,100	269,600	311,160	237,800	220,600	211,100	215,100	216,000	220,120
Taux de natalité (%)	2.6	2.5	2.5	2.4	2.1	2.4	2.0	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8
Taux de mortalité (%)	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
Taux de croissance naturelle (%)	1.8	1.7	1.7	1.6	1.3	1.6	1.2	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
Immigration	71,700	74,600	93,200	112,600	146,800	99,780	194,700	222,900	184,000	161,500	147,700	182,160
Émigration	N/A	76,700	83,600	91,400	105,300	-	91,500	108,500	100,000	90,100	81,000	94,220
Migration nette	-	-2,100	9,600	21,200	41,500	-	103,200	114,400	84,000	71,400	66,700	87,940
Taux de migration nette (%)	-	-	0.1	0.1	0.2	-	0.5	0.6	0.4	0.3	0.3	0.4
Accroissement démographique annuel	350,000	345,000	355,000	359,000	356,000	353,000	371,000	353,000	307,000	294,000	283,000	321,600
Résidu (2)	-	21,100	27,000	30,700	44,900	-	30,000	18,000	11,900	7,500	300	13,540
Taux de croisage démographique (%)	1.9	1.9	1.9	1.9	1.8	1.9	1.9	1.7	1.5	1.4	1.3 (3)	1.6
Pourcentage de croissance annuelle attribuable à la croissance naturelle	95.6	94.5	89.7	85.5	75.7	88.1	64.1	62.5	68.8	73.2	76.3	68.4
Pourcentage de croissance annuelle attribuable à la migration nette	-	-0.6	2.7	5.9	11.7	-	27.8	32.4	27.4	24.3	23.6	27.3
Pourcentage de croissance annuelle attribuable au nombre résiduel	-	6.1	7.6	8.6	12.6	-	8.1	5.1	3.8	2.5	0.1	4.3
Taux de fécondité total	3.840	3.756	3.669	3.502	3.145	-	2.812	2.597	2.453	2.405	2.351	-

\*Moyenne des cinq années précédentes.

(1) Croissance totale =  $P_{x+1} - P_x$ 

(2) Nombre résiduel : Croissance démographique annuelle totale entre les années de recensement, moins la somme de (1). L'estimation intermédiaire de la croissance naturelle et (1) l'estimation de l'immigration nette pour la même période. Ainsi, le résidu intervient pour les auteurs de fin de période qui représentent la différence entre les chiffres réels de recensement et l'estimation intermédiaire de la croissance démographique annuelle totale pour cette période de cinq ans.

(3) La population au 1<sup>er</sup> janvier 1971 s'établissait à 21,465,000 habitants.

Source : Division de la démographie, Statistique Canada.

N.D. : non disponible.

## 2. Tendances démographiques

Un certain nombre de graphiques et de tableaux contenant des données démographiques ont été regroupés à la fin du présent appendice. Les trois premiers tableaux présentent les données démographiques de base pour le Canada par année civile, pour les périodes de 1961 à 1970, de 1971 à 1980 et de 1981 à 1985, avec des moyennes pour des périodes de cinq ans. Vient ensuite un graphique linéaire récapitulatif de l'évolution du taux de fécondité total au Canada de 1951 à 1985. Le tableau suivant regroupe des données démographiques particulières pour certains pays d'Europe. Ensuite, un graphique illustre les prévisions concernant la population canadienne d'ici l'an 2050 selon un taux de fécondité de 1.4 et divers niveaux d'immigration et d'émigration. Puis un autre tableau montre des projections concernant la population selon divers taux de fécondité, d'immigration et d'émigration.

**GENS D'AFFAIRES IMMIGRANTS ADMIS DE 1984 A 1986\* :  
SELON LA PROVINCE DE DESTINATION**

PROVINCE	1984	1985	1986*
Ontario	894	798	754
Québec	411	510	590
Colombie-Britannique	298	390	363
Alberta	120	72	127
Manitoba	97	81	57
Saskatchewan	43	57	45
Nouvelle-Ecosse	15	14	17
Nouveau-Brunswick	16	23	9
Ile-du-Prince-Edouard	3	5	9
Yukon	1	6	5
Territoires-du-Nord-Ouest	1	-	1
Terre-Neuve	1	-	-
Non précisée	-	-	43
TOTAL	1,900	1,956	2,020

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.)  
Comprend trois personnes à qui le droit  
d'établissement a été octroyé à l'issue de l'examen  
administratif du cas des personnes qui avaient  
revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la  
revendication faisait partie de l'arrière.

**Source :** Direction générale de l'élaboration de  
la politique et du programme, CELC.

**GENS D'AFFAIRES IMMIGRANTS ADMIS DE 1984 A 1986\* :**  
**DIX PREMIERS PAYS SOURCES**

1984		1985		1986*	
RANG	NOMBRE	RANG	NOMBRE	RANG	NOMBRE
1	658	1	788	1	626
4	100	3	133	2	138
2	202	2	202	3	119
3	105	5	67	4	83
7	41	6	43	5	78
5	94	4	69	6	77
10	31	7	43	7	69
-	-	-	-	8	62
-	-	-	-	9	59
6	48	8	42	10	52
9	36	9	38	-	-
-	-	10	36	-	-
8	37	-	-	-	-
1,352		1,461		1,363	
DIX PREMIERS PAYS SOURCES					
AUTRES	548	495		657	
TOTAL	1,900	1,956		2,020	

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Comprend trois personnes à qui le droit d'établissement a été octroyé à l'issue de l'examen administratif du cas des personnes qui avaient revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la revendication faisait partie de l'arrière.

**Source :** Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

**TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS ADMIS EN 1986\***  
**SELON LE GROUPE PROFESSIONNEL ET LA SITUATION PAR RAPPORT A L'EMPLOI**

Code de la CDDP**	Groupe professionnel	Avec emploi réserve	Sans emploi réserve	Total
11	Direct., Admin.	392	658	1,050
21	Sc. natur., Tech., Math	245	513	758
23	Sc. soc. et conn.	10	70	80
25	Religion	176	119	295
27	Enseignants et assim.	191	85	276
31	Méd. et santé	250	159	409
33	Arts et lettres	35	88	123
37	Sports et loisirs	18	8	26
41	Pers. admin et assim.	21	382	403
51	Vente	59	241	300
61	Services	750	991	1,741
71	Agriculture, hort.	33	60	93
73	Chasse, pêche	1	1	2
75	Travail forestier	0	1	1
77	Mines et carri.	1	1	2
81/82	Transformation	24	73	97
83	Usineurs et assim.	106	78	184
85	Fabrication et assembl.	77	302	379
87	Bâtiment	17	63	80
91	Transports	4	31	35
93	Manutentionnaires	1	8	9
95	Autres ouvr. qual.	7	24	31
99	et cond. de mach.			
99	Tous les autres	42	460	502
00	Entrepreneurs	0	7	7
TOTAL		2,460 (35.7 %)	4,423 (64.3 %)	6,883 (100.0 %)

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Les personnes ayant obtenu le droit d'établissement à l'issue de l'examen administratif de leur cas ne sont pas considérées comme des travailleurs sélectionnés.

\*\*Classification canadienne descriptive des professions.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

# TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS ADMIS DE 1981 A 1986\*

1981	21,173
1982	18,143
1983	6,439
1984	6,558
1985	6,584
1986*	6,883

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Les personnes ayant obtenu le droit d'établissement à l'issue de l'examen administratif de leur cas ne sont pas considérées comme des travailleurs sélectionnés.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, EIC.



REFUGIÉS ET MEMBRES DES CATEGORIES DESIGNÉES ADMIS EN 1986\* : DIX PREMIERS PAYS SOURCES

Dernier pays de résidence permanente	Refugiés	Membrs des catégories désignées	Total
1. Vietnam 2. Pologne 3. Salvador 4. Kampuchéa 5. Ethiopie 6. Iran 7. Tchécoslovaquie 8. Guatemala 9. Nicaragua 10. Hongrie	22 67 1,333 11 851 787 49 350 621 6	3,542 3,270 1,001 1,618 - 1 609 273 - 525	3,564 3,337 2,334 1,629 851 788 658 623 621 531
DIX PREMIERS PAYS SOURCES	4,097	10,839	14,936
AUTRES	1,926	1,273	3,199
TOTAL	6,023	12,112	18,135

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Les personnes ayant obtenu le droit d'établissement à l'issue de l'examen administratif de leur cas ne sont pas classées comme des réfugiés ni comme des membres des catégories désignées.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

# PROGRAMMES EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS ET PROGRAMMES A CARACTÈRE HUMANITAIRE AU 30 NOVEMBRE 1986

	Réfugiés parrainés par Le gouvernement		Réfugiés parrainés par des groupes privés**	Droit d'établis- sement accordé en vertu de mesures spéciales	Revendications au Canada (CCSR) ***	Total
	Nombre annoncé	Nombre réel				
Europe de l'Est	3,100	3,296	1,766	171	16	5,249
Indochine	3,200	3,913	1,885	-	11	5,809
Afrique	1,000	815	296	-	70	1,181
Moyen-Orient	900	292	307	1,269	362	2,230
Amérique latine	3,200	3,263	216	607	314	4,400
Autres	300	270	152	191	418	1,031
Réserve	300	-	-	-	-	-
Total	12,000	11,849	4,622	2,238	1,191	19,900

45

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Les personnes ayant obtenu le droit d'établissement à l'issue de l'examen administratif de leur cas ne sont pas classées comme des réfugiés ni comme des membres des catégories désignées.

\*\*Comprend ceux qui se sont présentés à un point d'entrée munis d'un visa d'immigrant au cours de l'année civile ainsi que les cas (signalés) qui ont été traités d'urgence à l'étranger pour permettre aux requérants d'être admis rapidement en vertu d'un permis du Ministre pour ensuite obtenir le droit d'établissement après avoir satisfait à toutes les exigences de la loi et du Règlement.

\*\*\*Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR).

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

IMMIGRATION DES MEMBRES DE LA FAMILLE, DE 1984 A 1986\*

	1984	1985	1986*
	Nombre %	Nombre %	Nombre %
Catégorie de la famille	43,814	38,514	37,504
Réfugiés et catégories dégringées	7,121	7,846	8,390
(Conjoints et autres personnes à charge)			
Mesures à caractère humanitaire	3,982	3,632	1,893
(Conjoints et autres personnes à charge)			
Travailleurs sélectionnés	4,469	4,741	6,745
(Conjoints et autres personnes à charge)			
Gens d'affaires immigrants	4,360	4,525	4,891
(Conjoints et autres personnes à charge)			
Retraités	1,086	990	754
(Conjoints et autres personnes à charge)			
Examen administratif	-	-	943
(Conjoints et autres personnes à charge)			
TOTAL	64,832	60,248	61,120
% de l'immigration totale	73.5	71.5	69.4

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Comprend 943 personnes à qui le droit d'établissement a été octroyé à l'issue de l'examen administratif du cas des personnes qui avaient revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la revendication faisait partie de l'arrêté.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CÉIC.

COMPOSITION DU MOUVEMENT DE LA FAMILLE, DE 1980 A 1986\*

Année	Conjoint	Pères et mères	Autres	TOTAL
1980	16,477	27,083	7,467	51,027
1981	16,691	26,529	7,797	51,017
1982	17,654	23,832	8,494	49,980
1983	18,021	21,332	9,345	48,698
1984	17,569	18,455	7,790	43,814
1985	16,220	14,830	7,464	38,514
1986*	16,002	14,091	7,490	37,583

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Comprend 4,117 personnes à qui le droit d'établissement a été octroyé à l'issue de l'examen administratif du cas des personnes qui avaient revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la revendication faisait partie de l'arrière.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

IMMIGRANTS SE DESTINANT AU MARCHÉ DU TRAVAIL, 1986\*,  
PAR CATEGORIE ET CODE DE DEUX CHIFFRES DE LA CCDP\*\*

Membres de la caté- gorie de la famille	RC & CD	Requérants indépendants	Total	Groupe professionnel	
				11 Direct., Admin.	12 Sc. nat., Tech., Math.
				23 Sc. soc. et conn.	25 Religion
				27 Enseignants et assim.	31 Méd. et santé
				33 Arts et lettres	37 Sports et loisirs
				41 Pers. admin et assim.	51 Vente
				61 Services	71 Agriculture, hort.
				73 Chasse, pêche	75 Travail forestier
				77 Mines et carri.	81/82 Transformation
				83 Usineurs et assim.	85 Fabrication et assembl.
				87 Bâtiment	91 Transports
				93 Manutentionnaires	95 Autres ouv. qual.
				99 Tous les autres	00 Entrepreneurs
				TOTAL	

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Comprend les travailleurs à qui le droit d'établissement a été octroyé à l'issue de l'examen administratif du cas des personnes qui avaient revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la revendication faisait partie de l'arrêté.

\*\*Classification canadienne descriptive des professions.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

IMMIGRANTS ADMIS SELON LA PROVINCE DE DESTINATION INDIQUEE,  
DE 1984 A 1986\*

Province	1984	1985	1986*
Terre-Neuve	299	325	237
Ile-du-Prince-Edouard	109	113	144
Nouvelle-Ecosse	1,034	974	953
Nouveau-Brunswick	600	609	571
Québec	14,641	14,884	16,442
Ontario	41,527	40,730	42,850
Manitoba	3,903	4,415	3,359
Saskatchewan	2,150	1,905	1,662
Alberta	10,670	9,001	8,585
Territoires-du-Nord-Ouest	75	71	54
Colombie-Britannique	13,190	12,239	10,675
Yukon	41	36	38
Non précisée	-	-	2,440
TOTAL	88,239	84,302	88,010

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Comprend

4,117 personnes à qui le droit d'établissement a été octroyé à l'issue de l'examen administratif du cas des personnes qui avaient revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la revendication faisait partie de l'arrière.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

# IMMIGRANTS ADMIS SELON LES RÉGIONS DU MONDE, DE 1984 A 1986\*

Région du monde	1984	1985	1986*
Nombre	Nombre	Nombre	Nombre
%	%	%	%
Afrique et Moyen-Orient	8,583	9,018	10,699
Asie et Pacifique	38,040	34,252	31,289
Amériques (excl. les E.-U.)	13,793	15,504	18,604
États-Unis	6,922	6,669	6,437
Europe (excl. le R.-U.)	15,797	14,405	15,555
Royaume-Uni	5,104	4,454	4,536
Non précisée	-	-	890
TOTAL	88,239	84,302	88,010
	100.0	100.0	100.0

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Comprend 4,117 personnes à qui le droit d'établissement a été octroyé à l'issue de l'examen administratif du cas des personnes qui avaient revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la revendication faisait partie de l'arrière.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.



# IMMIGRANTS ADMIS PAR CATEGORIE

1984, 1985, 1986\*



\* Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Comprend 4,117 personnes à qui le droit d'établissement a été octroyé à l'issue de l'examen administratif du cas des personnes qui avaient revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la revendication faisait partie de l'arrière.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

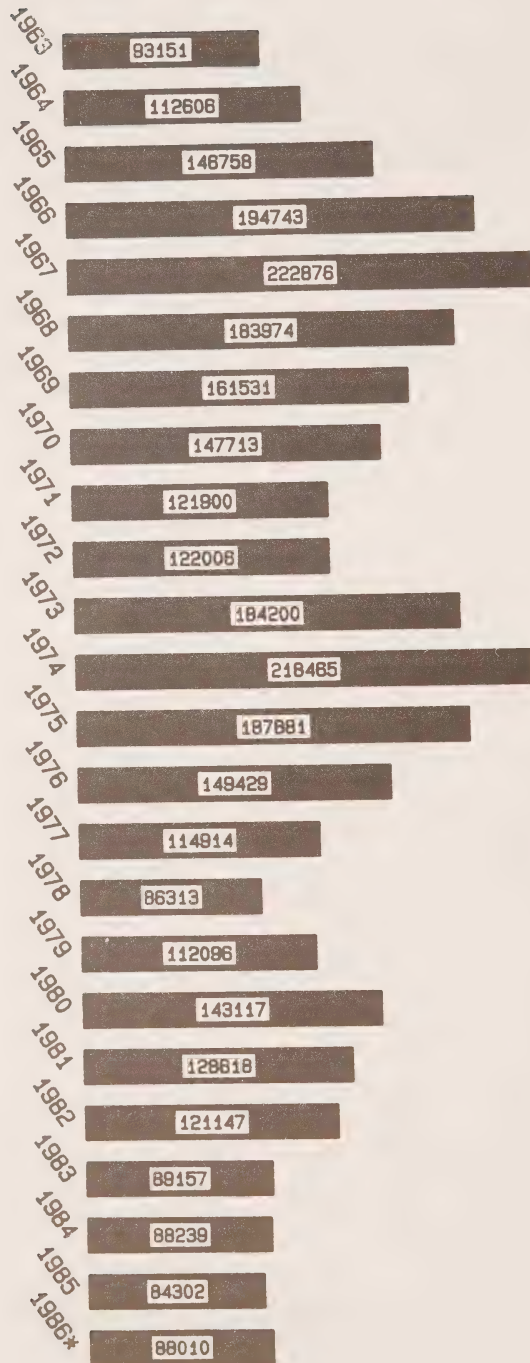
IMMIGRANTS ADMIS SELON LA CATÉGORIE, DE 1984 A 1986\*

	1984	1985	1986*
	Nombre %	Nombre %	Nombre %
Catégorie de la famille	43,814	38,514	37,583
Réfugiés au sens de la	5,625	6,080	6,023
Convention			
Catégories désignées	9,717	10,680	12,112
Parents aidés	8,167	7,396	5,215
Retraités	2,313	2,100	1,700
Entrepreneurs	3,555	4,959	5,369
Investisseurs	-	-	15
Travailleurs autonomes	2,705	1,522	1,529
Autres immigrants	12,343	13,051	18,464
Indépendants	14.0		21.0
TOTAL	88,239	84,302	88,010
	100.0	100.0	100.0

\*Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Comprend 4,117 personnes à qui le droit d'établissement a été octroyé à l'issue de l'examen administratif du cas des personnes qui avaient revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la revendication faisait partie de l'arrêté.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et programme, CEIC.

## IMMIGRANTS ADMIS PAR ANNEE, 1963-1986\*



\* Données incomplètes : (De janvier à novembre 1986.) Comprend 4,117 personnes à qui le droit d'établissement a été octroyé à l'issue de l'examen administratif du cas des personnes qui avaient revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la revendication faisait partie de l'arriéré.

Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CEIC.

**Les travailleurs sélectionnés** sont les requérants principaux dans la catégorie des parents aidés et des immigrants indépendants, et il s'agit de personnes qui se destinent au marché du travail. La définition des travailleurs sélectionnés exclut les personnes admises en vertu de programmes spéciaux à caractère humanitaire, exception faite des employés de maison étrangers et des personnes qui viennent au Canada pour travailler dans l'entreprise familiale. La définition exclut en outre les personnes dont le dernier pays de résidence permanente était un pays d'Europe de l'Est ou d'Indochine ou encore le Salvador ou Cuba.

**Les gens d'affaires immigrants** (entrepreneurs, travailleurs autonomes et investisseurs) et les **retraités** sont également sélectionnés d'après certains critères. On peut s'adresser à la CIC pour connaître les critères de sélection des parents aidés et autres immigrants indépendants ainsi que ceux qui s'appliquent aux gens d'affaires immigrants.

Les demandes présentées par des personnes appartenant à la catégorie des **parents aidés** et des **autres immigrants indépendants** sont examinées en fonction de critères de sélection (système des points) des immigrants; les parents aidés ayant des membres de leur famille au Canada qui sont disposés à les aider à s'établir reçoivent dix points bonus d'appréciation.

d'être encore dans leur pays. D'autres peuvent être de fait des réfugiés au sens strict, mais faire partie de vastes mouvements comme l'exode des Indochinois; dans de tels cas, le fait que cette définition s'applique parfois ou non au requérant n'entre pas en ligne de compte pour décider s'il peut se rétablir au Canada. C'est le gouvernement en conseil (le Cabinet fédéral) qui désigne ces catégories. Il y a actuellement trois catégories désignées : celle des Européens de l'Est, qui est la catégorie désignée d'exilés volontaires, la catégorie désignée d'Indochinois et la catégorie désignée de prisonniers politiques et de personnes opprimées. Cette dernière vise, entre autres, des ressortissants du Chili, du Salvador, du Guatemala, de la Pologne et de l'Uruguay.

**Les mesures spéciales (à caractère humanitaire)** peuvent comprendre des dispositions telles que des critères de sélection plus souples à l'égard des personnes ayant des membres de leur famille au Canada ainsi que des mesures administratives aux termes desquelles les visiteurs ammissibles se trouvant déjà au Canada peuvent solliciter une prolongation de leur séjour ou demander le droit d'établissement qui pourra leur être accordé par un décret du conseil. En 1986, les Iraniens, les Salvadoriens, les Libanais, les Sri-Lankais et les Guatémaltèques ont bénéficié de mesures spéciales. Les ressortissants étrangers ayant obtenu le droit d'établissement au Canada grâce à de telles mesures rentrent dans les diverses catégories d'immigrants à des fins statistiques, mais sont classés à part dans deux tableaux ci-après : un premier tableau sur l'immigration des membres de la famille et un second qui récapitule les programmes qu'applique le Canada en faveur des réfugiés et d'autres personnes dont le cas comporte des considérations d'ordre humanitaire. À remarquer que certaines statistiques du dernier tableau montrent le nombre de personnes admises au Canada qui étaient un visa d'immigrant ou d'un permis du Ministre et qu'il ne s'agit pas là simplement du calcul du nombre de personnes à qui le droit d'établissement a été octroyé au point d'entrée. Les chiffres donnés ci-après diffèrent donc des chiffres se rapportant à d'autres catégories d'immigrants étant donné que certains réfugiés doivent être amenés au Canada avant l'examen de leur demande d'immigration soit terminée. Par conséquent, les chiffres relatifs au nombre de personnes admises donnent une wellleure idée de ce qui s'est véritablement passé au cours d'une année civile.



catégorie des parents aidés et des autres immigrants indépendants sont appelés travailleurs sélectionnés.

Les immigrants qui appartiennent à la **catégorie de la famille** sont en fait les membres de la famille immédiate qui sont parrainés par d'autres membres de la même cellule se trouvant déjà au Canada. Le principe de la réunion des familles est à l'origine de cette composante, le gouvernement fédéral acceptant les engagements d'aide présentés par les répondants qui satisfont aux critères d'ordre financier et approuvant les demandes de visa d'immigrant présentées par les membres de la famille qui se trouvent à l'étranger et qui sont en bonne santé et sont de bonnes moeurs, exigences fondamentales auxquelles doivent satisfaire tous les immigrants éventuels.

Un des objectifs énoncés dans la politique canadienne d'immigration est "de remplir, envers les réfugiés, les obligations légales du Canada sur le plan international et de maintenir sa traditionnelle attitude humanitaire à l'égard des personnes déplacées ou persécutées". Les sous-objectifs que sont la protection et le rétablissement des réfugiés sont atteints grâce à divers programmes exécutés séparément qui visent différents groupes de personnes.

**Les réfugiés au sens de la Convention** sont des personnes à qui s'applique la définition donnée dans la Convention des Nations Unies relative au statut des réfugiés et reprise dans la loi sur l'immigration. Les réfugiés au sens de la Convention sélectionnés à l'étranger peuvent se rétablir au Canada. Les personnes qui revendiquent, au Canada, le statut de réfugié sont protégées pendant que le Ministère décide du bien-fondé de leur revendication d'après l'avis que lui communique le Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR).

**Les membres des catégories désignées** sont des personnes qui se trouvent dans des situations semblables à celles des réfugiés et auxquelles le Canada offre la possibilité de se rétablir parce qu'elles ont été déplacées ou persécutées et qu'elles ont besoin d'une terre d'asile. La stricte définition du terme "réfugié" dans la Convention peut parfois ne pas s'appliquer à ces personnes pour des raisons d'ordre pratique, comme le fait

## IMMIGRATION ET TENDANCES DÉMOGRAPHIQUES

## 1. Statistiques sur l'immigration

Les "statistiques sur l'immigration pour 1986" sont les plus récentes dont on disposait au moment de la rédaction du présent document. Ces statistiques couvrent les onze premiers mois de l'année 1986 (de janvier à novembre). C'est pourquoi on ne peut établir de comparaison entre ces statistiques incomplètes pour 1986 et les statistiques définitives des années précédentes.

On devrait pouvoir se procurer les statistiques définitives pour 1986 au début d'avril 1987, sous forme d'imprimés d'ordinateur, auprès de la Division des données du programme d'immigration de la CIC. On peut toujours s'adresser à cette Division pour obtenir des statistiques même incomplètes. Les statistiques **définitives** pour 1986 seront regroupées dans un document intitulé **Statistiques sur l'immigration -- 1986** qui sera publié vers le mois d'octobre 1987 et qu'on pourra se procurer en s'adressant à la Section Renseignements et diffusion des Affaires publiques de la CIC.

Au 30 novembre 1986, le droit d'établissement avait été octroyé à 4,117 personnes à l'issue de l'examen administratif du cas de personnes qui avaient revendiqué au Canada le statut de réfugié et dont la revendication faisait partie de l'arrêté. Lorsqu'il est tenu compte des personnes ayant obtenu le droit d'établissement de cette manière, cela est précisé dans les notes explicatives qui accompagnent les graphiques et tableaux ci-après.

Voici quelques explications au sujet des diverses catégories d'immigrants. De fait, il existe trois **catégories** d'immigrants : celle des membres de la famille, celle des réfugiés au sens de la Convention et des membres des catégories désignées et enfin, celle des immigrants indépendants. Cette dernière catégorie se subdivise en quatre : les retraités, les parents aidés, les gens d'affaires immigrants (entrepreneurs, travailleurs autonomes et investisseurs) et les autres immigrants indépendants. A quelques exceptions près (voir ci-après), les requérants principaux à l'intérieur de la



# Rapports sur les colloques d'universitaires disponibles sur demande

Président	Titre	Date et lieu du colloque
Adelman, H.	Les aspects sociaux et humanitaires de l'immigration	Le 30 novembre 1984, Hull
Marr, W.L.	Les aspects de l'immigration relatifs au marché du travail	Le 4 décembre 1984, Toronto
Henripin, J.	Les aspects démographiques de l'immigration	Le 14 décembre 1984, Montréal
Marr, W.L.	L'immigration et l'économie	Le 18 mars 1985, Vancouver
Kosinski, L.A.	Les aspects démographiques de l'immigration	Le 19 mars 1985, Edmonton

**Ressource :** Le directeur, Laboratoire de la politique  
Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada  
Place du Portage, Phase IV, H-9  
OTTAWA (Ontario)  
K1A 0J9

Les membres du comité seront aussi appelés à se prononcer sur des questions particulières liées par exemple aux niveaux d'immigration, à la migration interne, à l'accroissement de la population, à la recherche, la cueillette, la conservation, la diffusion et la communication de données (voir ci-dessous). Le comité se réunira pour la première fois vers la fin du printemps sous la présidence de M. David Foot du Département d'économique de l'Université de Toronto.

### **Colloque national d'universitaires au sujet des niveaux d'immigration pour 1988 à 1990**

Dans le cadre des consultations menées cette année, un colloque national d'universitaires sera organisé. Il s'agira d'une tribune où les universitaires pourront échanger leurs vues et se prononcer au sujet d'aspects particuliers du processus d'établissement des niveaux d'immigration pour une période de trois ans, en l'occurrence de 1988 à 1990. Ces aspects sont abordés dans le corps du présent document. Une date provisoire a été fixée pour cette rencontre, qui devrait se tenir à Toronto vers la fin mars. La rencontre sera présidée par madame Monica Boyd du Département de sociologie et d'anthropologie de l'Université Carleton. Un compte rendu de cette réunion sera communiqué à toutes les personnes intéressées.

Dans un rapport publié en décembre 1986 et intitulé **Stratégie de consultation pour l'établissement des niveaux d'immigration**, la CEIC s'est engagée à trouver la meilleure façon d'amorcer un dialogue avec des universitaires qualifiés qui s'intéressent aux questions liées à l'immigration et à la population. La CEIC propose donc la création d'un comité consultatif composé d'universitaires, et la tenue, en 1987, d'une réunion d'universitaires pour débattre des niveaux d'immigration et d'autres questions connexes.

**Création d'un comité consultatif composé d'universitaires pour étudier les rapports entre la situation démographique et l'immigration**

La CEIC créera un comité consultatif pour examiner les liens entre la situation démographique et l'immigration. Ce comité sera composé de sept universitaires choisis d'abord en fonction de leurs connaissances, mais aussi de manière à assurer la représentation de différentes régions et des diverses organisations qui font des études sur la population. Grâce à leurs recherches, les membres disposeront de toute la documentation nécessaire et, en s'engageant à ce comité, les participants auront l'occasion d'approfondir leurs connaissances et seront tout à fait en mesure de renseigner la CEIC sur les répercussions des décisions à prendre concernant la population et l'immigration, qui façonneront l'avenir du Canada.

Voici en quoi consistera le mandat de ce comité :

- examiner les projets de recherches en cours et prévus concernant la population et l'immigration et conseiller la CEIC à ce sujet;
- donner, au besoin, des conseils au sujet des orientations à prendre, en attachant une importance particulière à l'aspect démographique de la planification des niveaux d'immigration;
- proposer des moyens par lesquels la CEIC pourrait stimuler de façon plus efficace les recherches sur la population et l'immigration et communiquer les résultats obtenus;
- aider à expliquer à la population et aux médias les orientations prises quant aux questions liées à la population et à l'immigration.

## CONSULTATION DES UNIVERSITAIRES

### Introduction

Depuis 1980, des sociétés versées dans les sciences sociales sont invitées à participer au processus de consultation. Toutefois, peu ont répondu à cette invitation, ce qui tient en partie au fait que la constitution d'au moins une de ces sociétés interdit expressément la communication de vues sur les questions de politique générale. Certains démographes membres du comité de la population au Conseil of Ontario ont aussi participé aux consultations à divers moments. Par ailleurs, jusqu'en juin 1984, année où un premier colloque à l'intention des universitaires a été organisé, aucun autre effort n'avait été fait pour accroître la participation des universitaires au processus de consultation.

Trois colloques ont eu lieu en novembre et en décembre 1984, soit à Toronto, à Ottawa et à Montréal, et ils ont été suivis de deux autres au printemps de 1985 dans l'Ouest du pays (à Edmonton et à Vancouver)\*. Enfin une rencontre de deux jours a été organisée à Ottawa, en février 1986, par l'Institut de recherches politiques : plus de 30 universitaires ont été invités à faire connaître leurs vues par une lettre au Ministre pendant le deuxième volet du processus de consultation de 1985. De telles invitations ont été lancées surtout en raison du succès des colloques précédents et de l'annonce, dans le rapport spécial déposé au Parlement le 27 juin 1985, d'une étude de l'évolution démographique et de son incidence sur la politique économique et sociale (examen des questions démographiques) sous la direction de M. Jake Epp.

---

\* Voir ci-après pour savoir comment se procurer des exemplaires des rapports publiés à la suite de ces rencontres.

2. Parmi tous les travailleurs sélectionnés admis, une proportion d'environ 45 % ont des parents au Canada. Cette proportion est-elle insuffisante, suffisante ou trop élevée? Si elle est insuffisante ou trop élevée, pourriez-vous proposer un pourcentage approprié?
3. Considérez-vous que le mouvement des parents aidés devrait être contrôlé selon une formule de sélection assujettie à des critères liés au marché du travail? Dans la négative, proposeriez-vous une forme de contrôle **quelconque** du mouvement des parents aidés?

- Plan de 1988 concernant les réfugiés**
4. Comment le Canada devrait-il réagir aux vastes mouvements de réfugiés?
5. De quelles régions sources de réfugiés le Canada devrait-il surtout se préoccuper?

### Contrôle du mouvement des travailleurs sélectionnés

6. Existe-t-il d'autres facteurs, non inclus ci-dessus, qu'il conviendrait de prendre en considération au moment de déterminer les professions ouvertes ou le nombre de travailleurs sélectionnés à admettre en fonction de ces professions?
7. Si les travailleurs sélectionnés n'étaient pas admis en fonction de professions ouvertes auxquelles correspondent des objectifs établis à l'avance, en vertu de quel(s) critère(s) fixeriez-vous et contrôleriez-vous le nombre global prévu de travailleurs sélectionnés?

### Options possibles des futurs niveaux d'immigration

8. Quelle option devrait-on adopter? Pourquoi?
9. A quelle proportion du mouvement devrait correspondre, selon l'option choisie, chacune des composantes, c'est-à-dire à caractère social, à caractère humanitaire et à caractère économique?

10. En plus de ceux dont il a été tenu compte dans le présent document, existe-t-il d'autres facteurs qui devraient guider le déterminisme des niveaux d'immigration pour les années 1988 à 1990?

## CONCLUSION

L'examen actuel du Programme d'immigration du Canada revêt une importance particulière puisque c'est d'après cet examen qu'on décidera de la taille et de la composition du mouvement d'immigration au Canada d'ici à la fin de la décennie. Ainsi, le processus de consultation qui suivra la diffusion du présent document revêt également une certaine importance. Comme il a été mentionné dans l'introduction du présent document, la capacité de la Commission de tenir compte des vues des Canadiens sera fonction dans une large mesure du caractère détaillé et précis des réponses reçues aux énoncés et options exposés dans le présent document et surtout aux questions posées à la fin de chacun des chapitres.

Les répondants sont donc invités à réfléchir mûrement au niveau global d'immigration qu'il conviendrait de fixer ainsi qu'à la répartition de celui-ci entre les trois principales composantes du mouvement d'immigration, c'est-à-dire la composante à caractère social (réunion des familles), à caractère humanitaire (réfugiés et membres des catégories désignées) et celle à caractère économique (gens d'affaires immigrants et travailleurs sélectionnés). Comme il était mentionné dans l'introduction, M. Gerry Weiner, ministre d'État à l'Immigration, rendra compte des résultats de ces consultations au Parlement en juin cette année, et les participants aux consultations de la CEIC seront tenus au courant des derniers développements une fois que le Ministre aura eu présenté son rapport.

Par souci de commodité, les questions posées à la fin de chacun des principaux chapitres du présent document ont été regroupées ci-après.

## Immigration de membres de la famille

1. Les membres de la famille immédiate constituent actuellement environ 70 % du nombre total d'immigrants chaque année. Considérez-vous qu'on attache trop peu, assez ou beaucoup trop d'importance aux liens familiaux dans la sélection des immigrants?

" Les possibilités pour les parents éloignés de venir au Canada pourraient être améliorées.

#### Inconvénients :

° on pourrait préjuger des résultats de l'examen des questions démographiques;

° cela entraînerait une charge supplémentaire pour les services d'établissement, surtout si des immigrants indépendants moins spécialisés devaient recourir à de l'aide à l'adaptation;

° les bureaux à l'étranger devraient se doter de plus de ressources afin d'assurer le traitement des demandes supplémentaires.

Il ne faut pas surestimer l'importance de ces options. L'option choisie s'insérerait en effet dans un cycle de planification de trois ans (avec examen et confirmation des objectifs fixés chaque automne) valide jusqu'en 1990, aux termes duquel le gouvernement sera l'obligation de faire des prévisions pour la dernière décennie du siècle et de prendre des décisions à plus long terme quant à l'orientation de sa politique.

A la lumière des considérations précitées, il convient de se poser les questions suivantes :

8. Quelle option devrait-on adopter? Pourquoi?
9. A quelle proportion du mouvement devrait correspondre, selon l'option choisie, chacune des composantes, c'est-à-dire à caractère social, à caractère humanitaire et à caractère économique?

10. En plus de ceux dont il a été tenu compte dans le présent document, existe-t-il d'autres facteurs qui devraient guider la détermination des niveaux d'immigration pour les années 1988 à 1990?



- ° Il s'ensuivrait une hausse immédiate des dépenses à la consommation, qui, selon les prévisions actuelles, devraient stagner pendant cette période;
- ° cela constituerait une indication claire que le gouvernement est très préoccupé par les perspectives démographiques;

#### Avantages :

pour des raisons humanitaires pourrait aussi être augmenté. de la catégorie de la famille s'accroîtrait et le nombre de personnes admises catégorie des immigrants indépendants. En outre, l'immigration de membres cette fin, on chercherait probablement à concentrer l'augmentation dans la le droit d'établissement à quelque 50,000 personnes de plus d'ici à 1990. A il faudrait accroître le niveau global d'immigration au Canada en octroyant atteindre 175,000 d'ici à 1990 (immigration brute) : Selon cette option, Option III : Accroissement accéléré du niveau d'immigration pour

- ° cela pourrait entraîner une trop grosse charge pour les mécanismes d'établissement, surtout si le nombre d'immigrants admis dans les composantes à caractère social et humanitaire devait s'accroître de façon marquée d'ici à 1990.
- ° on pourrait préjuger des résultats de l'examen des questions démographiques;

#### Inconvénients :

- ° un accroissement modéré et contrôlé du nombre d'immigrants admis par l'intermédiaire des bureaux à l'étranger serait plus facilement réalisable.
- ° il serait plus facile d'admettre un plus grand nombre de parents éloignés;
- ° le gouvernement indique ainsi de façon modérée qu'il continue de se préoccuper de la question démographique;

#### Avantages :

à caractère économique) pourrait permettre cet accroissement. chacune des trois composantes (à caractère social, à caractère humanitaire et 25,000. Une augmentation éventuelle du nombre d'immigrants à admettre dans obtiendraient le droit d'établissement d'ici là augmenterait d'environ sement modéré et contrôlé d'ici à 1990. Le nombre total d'immigrants qui

## Options possibles : Avantages et Inconvénients

Les trois options exposées ci-après représentent les orientations possibles qui se sont dessinées au cours des deux dernières années pendant lesquelles le programme actuel a été élaboré et mis en oeuvre. Les possibilités de baisse marquée du niveau global ou encore d'accroissement du niveau jusqu'à au moins 200,000 d'ici à 1990 ont été rejetées parce qu'elles ne semblaient pas souhaitables ni réalistes. Voici donc les options qu'il est toujours possible d'envisager :

**Option 1 : Stabilisation du niveau d'immigration à 125,000 par par année (immigration brute) :** Selon cette option, le niveau de 1987 serait maintenu jusqu'à la fin de la décennie. Le nombre d'immigrants à admettre dans chaque composante serait au plus légèrement modifié pour faire état de l'évolution de la situation concernant le parrainage de parents et les besoins de nouveaux réfugiés éventuels.

### Avantages :

- ° L'accent pourrait être mis sur l'amélioration des services d'établissement offerts aux nouveaux arrivants;
- ° la réunion des familles demeurerait un objectif qui serait fonction du nombre de demandes de parrainage présentées;
- ° Les programmes à caractère humanitaire seraient maintenus à des niveaux suffisants.

### Inconvénients :

- ° cela équivaldrait à ne pas tenir compte, pour ainsi dire, de la perspective d'un fléchissement de la population;
- ° il pourrait se créer des pénuries de main-d'oeuvre dans certains secteurs d'ici à la fin de la décennie surtout dans le Canada central;
- ° Le nombre de parents à l'intérieur du mouvement des immigrants indépendants serait limité au niveau actuel.

**Option II : Accroissement modéré et contrôlé du niveau d'immigration pour atteindre 150,000 d'ici à 1990 (immigration brute) :** Selon cette option, on continuerait d'appliquer la politique actuelle d'accrois-

Le gouvernement de l'Australie a, comme le Canada, entrepris d'accroître son niveau d'immigration, qui devrait s'établir à environ 115,000 cette année. Compte tenu de la plus petite taille de sa population (16 millions d'habitants), l'Australie est, parmi les trois principaux pays de rétablissement, celui qui accueille le plus grand nombre d'immigrants par habitant.

**Faits nouveaux aux États-Unis et en Australie :** La loi complète sur l'immigration adoptée l'automne dernier par les États-Unis prévoyait une importante amnistie valide pour un an à compter du 1er mai 1987. On estime que de trois à quatre millions d'immigrants illégaux pourraient être admissibles à cette amnistie. De plus, le Département américain du travail adoptera de nouvelles dispositions réglementaires pour veiller à ce que les employeurs n'embouchent pas sciemment d'immigrants illégaux. On prévoyait qu'un certain nombre d'immigrants illégaux non admissibles à l'amnistie chercheraient à entrer au Canada en raison des règlements plus sévères auxquels sont assujettis les employeurs aux États-Unis.

**Le nombre croissant d'immigrants désireux d'améliorer leur situation économique :** Au cours des 15 prochaines années, près de un milliard de personnes viendront grossir la population active des pays du tiers monde (à l'exception de la Chine). Un certain nombre de ces personnes se tourneront vers les possibilités qu'offriront les pays industrialisés, d'où de nouveaux obstacles à surmonter pour les méthodes de sélection des immigrants et de contrôle des mouvements d'immigration. C'est dans la mesure où le grand public croira que le gouvernement peut contrôler ces mouvements que ce dernier pourra continuer d'accroître les niveaux d'immigration comme prévu.

La population canadienne d'ici à la fin du siècle. ajouter un ou deux millions de personnes supplémentaires à la taille de la nation qu'il imprimera à sa politique d'immigration, le gouvernement pourrait suivre sa chute, ce fléchissement s'amorcera plus tôt encore. Selon l'orientation puis commencerait à fléchir. Toutefois, si le taux de fécondité pour les plus optimistes, à un peu moins de 28 millions de personnes en l'an 2011, la population qui s'établirait donc, selon les prévisions les plus optimistes, à un peu moins de 28 millions de personnes en l'an 2011, la population qui s'établirait donc, selon les prévisions les plus optimistes, à un peu moins de 28 millions de personnes en l'an 2011.

L'incidence de l'immigration sur la taille, le taux de croissance, la répartition géographique et la composition de la future population canadienne fait actuellement l'objet d'un examen approfondi et plus précisément d'une étude de trois ans dans le but d'examiner l'évolution démographique et son incidence sur la politique économique et sociale. Par ailleurs, il est essentiel de ne pas perdre dans l'intervalle le temps précieux dont on dispose avant le début du fléchissement prévu de la population; l'augmentation actuelle de l'immigration servira donc de mesure temporaire afin de repousser cette éventualité.

## **Considérations pour la planification des niveaux d'immigration de 1988 à 1990**

L'établissement d'un cycle de planification des niveaux d'immigration de trois ans permettra un retour à une planification plus stable et plus éclairée, et cette initiative sera bien accueillie par les provinces, les organismes non gouvernementaux et les autres groupes traitant directement avec les immigrants. Un cycle de cette durée laissera en outre au gouvernement le temps de terminer l'étude des questions démographiques entreprises et toute autre recherche en cours afin d'étayer les décisions qui concernent la prochaine décennie. Voici certains des principaux facteurs dont il faudra tenir compte au moment d'imprimer un orientation aux niveaux d'immigration de 1988 à 1990 :

**Les perspectives économiques :** On prévoit qu'au Canada le taux de croissance économique demeurera inférieur à 3 % par année d'ici à la fin de la décennie, et que le taux de chômage fléchira lentement et tombera sous la barre des 9 %. En revanche, les prévisions économiques à l'égard du Canada central sont beaucoup plus optimistes, surtout en ce qui concerne l'Ontario. Il n'est donc pas étonnant que 75 % des travailleurs sélectionnés admis en 1986 pour exercer une profession ouverte aient indiqué leur intention de s'établir en Ontario ou au Québec.

**Les perspectives démographiques :** L'immigration aura une incidence importante sur l'accroissement de la population canadienne d'ici à la fin du siècle. En supposant une immigration nette nulle et le maintien du taux de fécondité actuel, l'accroissement naturel n'ajouterait que deux

**Raisons à l'appui de la politique actuelle d'accroissement modéré et contrôlé**

L'autome dernier, le gouvernement fédéral annonçait un niveau d'immigration de 115,000 à 125,000 pour 1987, en précisant qu'on s'appliquerait à atteindre l'échelon supérieur de cette fourchette de planification. Il serait peut-être bon de rappeler les principales raisons à l'appui d'une politique d'accroissement modéré et contrôlé des niveaux d'immigration.

**Sur le plan économique :** La conception erronée portant que les immigrants "prennent les emplois des Canadiens" est toujours présente, mais on semble davantage se rendre compte que les immigrants contribuent à la croissance économique et au développement. En effet, ils apportent des capitaux, stimulent la consommation de biens et services canadiens, créent des emplois pour des travailleurs canadiens, apportent des compétences en demande et leurs énergies au marché du travail du Canada et augmentent les recettes fiscales de tous les ordres de gouvernement.

**Sur le plan social :** Le niveau d'immigration fixé pour 1987 cadre tout à fait avec les principes de justice sociale et d'équité auxquels souscrit le Canada (réunion des familles) ainsi qu'avec l'attitude traditionnelle et perscutées (protection et possibilités de rétablissement offertes aux réfugiés et à d'autres personnes déplacées ou opprimées). Une politique d'accroissement modéré de l'immigration est aussi en parfaite harmonie avec le développement et l'élargissement continus de la mosaïque de cultures du Canada, qui favorise l'enrichissement et la consolidation du patrimoine à la fois culturel et social de toutes les régions de notre pays.

**Sur le plan démographique :** Des augmentations modérées et contrôlées des niveaux d'immigration en 1986 et 1987 contribueront à prévenir le fléchissement prévu de la population canadienne qui, selon les prévisions, devrait s'amorcer vers l'an 2000 ou peu après le début du siècle si le taux de fécondité demeure inférieur au taux de remplacement des générations et si l'immigration nette (immigration totale moins émigration) n'augmente pas.

A cette fin, les questions suivantes se posent :

6. Existe-t-il d'autres facteurs, non inclus ci-dessus, qu'il conviendrait de prendre en considération au moment de déterminer les professions ouvertes ou le nombre de travailleurs sélectionnés à admettre en fonction de ces professions?
7. Si les travailleurs sélectionnés n'étaient pas admis en fonction de professions ouvertes auxquelles correspondent des objectifs établis à l'avance, en vertu de quel(s) critère(s) fixeriez-vous et contrôleriez-vous le nombre global prévu de travailleurs sélectionnés?



La CECIC surveillera chaque mois le mouvement des travailleurs sélectionnés et déterminera les répercussions des modifications apportées à l'autonomie dernier à la méthode de sélection des membres de ce groupe. La CECIC s'interrogera en outre sur le caractère approprié de la méthode actuelle à la lumière des diverses orientations envisagées au chapitre IV.

En octobre dernier, le gouvernement a indiqué que le niveau prévu de travailleurs sélectionnés à admettre serait plus élevé pour 1987, c'est-à-dire de 17,000 à 20,000. Certaines analyses laissent présager que le nombre de travailleurs admis en 1986 suffirait à atteindre l'objectif de 12,000 à 15,000 pour 1987, mais pour arriver à atteindre le niveau plus élevé qui avait été fixé, on a augmenté la valeur du facteur de contrôle des niveaux, qui est passée, de cinq à dix points, garantissant ainsi cinq points bonis supplémentaires à tous les requérants. En outre, 31 nouvelles professions ont été ajoutées à la liste des professions ouvertes et 12 autres ont été rayées de cette liste par suite d'analyses à caractère économique effectuées par la CECIC. Cette liste plus longue, qui comprend 116 groupes professionnels (en tenant compte des trois groupes rayés par la suite) représente une gamme plus vaste de professions en fonction desquelles les demandes d'immigration de travailleurs sélectionnés peuvent être examinées.

#### Changements apportés pour atteindre le niveau de 1987

Il ressort également des résultats de 1986 que les travailleurs sélectionnés admis pour exercer une profession ouverte préfèrent certaines régions du Canada à d'autres. En effet, environ 75 % de ces travailleurs ont indiqué qu'ils comptaient s'établir en Ontario ou au Québec, ce qui reflète à la fois le caractère de solidité de l'économie du Canada central et le fait qu'un pourcentage important des travailleurs admis (45 %) avaient des parents au Canada (surtout au Québec et en Ontario).

Le nombre de travailleurs sélectionnés admis en 1986 ait été suffisant pour atteindre le niveau établi, soit de 12,000 à 15,000, il faut compter qu'avec les délais habituels de traitement des demandes, plus de la moitié de ces requérants n'obtiendront pas le droit d'établissement avant 1987.



Un peu moins de 7,000 travailleurs sélectionnés ont obtenu le droit d'établissement au cours des 11 premiers mois de 1986. De ce nombre, environ 3,000 ont été admis pour exercer une des 100 professions ouvertes. Bien que

## Résultats de 1986

Lorsque l'objectif de planification à l'égard d'une profession est atteint, la cote zéro peut être affectée pour montrer qu'il n'y a plus de débouchés dans la profession et que l'entrée est maintenant restreinte aux seuls travailleurs disposant d'un emploi réservé. Étant donné que la gestion des choix professionnels des travailleurs sélectionnés se fait selon une nouvelle formule, on peut se permettre une certaine latitude en ce qui regarde les objectifs de planification, mais les demandes de droit d'établissement sont suivies de très près et la liste des professions ouvertes est revue de façon régulière à mesure que nous obtenons de nouvelles données sur le marché du travail.

Pour concilier le nombre de travailleurs sélectionnés avec les objectifs de planification, des points ont été attribués aux facteurs Profession et Contrôle des niveaux rattachés aux critères d'appréciation. Les points liés au facteur Profession variaient de un à dix. L'attribution de dix points laissait entendre que des travailleurs sélectionnés devaient être accueillis en bien plus grand nombre pour permettre d'atteindre les objectifs de planification à l'égard des professions; l'attribution d'un point signifiait que l'objectif était presque atteint.

La nouvelle politique est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1986. Cent groupes de professions étaient alors ouverts aux travailleurs immigrants ne disposant pas d'un emploi réservé et chaque groupe s'est vu fixer un objectif de planification. Ces objectifs ont été établis pour tenir compte du nombre estimé de personnes occupant un emploi dans ces professions en 1985. Les objectifs de planification étaient proportionnels aux taux estimés d'emploi dans les professions, pour respecter le principe voulant qu'un secteur d'emploi élargi soit davantage propice à l'intégration d'un plus grand nombre de travailleurs. De façon générale, l'objectif de planification représentait de 0.5 % à 1 % de l'emploi estimé dans la profession.

Selon cette façon de procéder, le nombre de travailleurs sélectionnés a été fixé entre 12,000 et 15,000 pour 1986 et entre 17,000 et 20,000 pour 1987.

Il importe de faire remarquer que le gouvernement a en outre décidé de favoriser principalement l'admission de travailleurs sélectionnés hautement qualifiés et très spécialisés. Le gouvernement, croyait-on, visait surtout de cette manière à admettre d'abord, parmi les travailleurs sélectionnés, ceux qui auraient les meilleures chances de s'intégrer rapidement à la société et à devenir autonomes sans pour autant priver des Canadiens de débouchés sur le marché du travail. Certains travailleurs sélectionnés moins qualifiés ou moins spécialisés auraient toujours la possibilité de venir au Canada mais devraient encore avoir une offre d'emploi valide pour être admissibles.

## Méthode

La méthode retenue en vue de mettre en application la nouvelle politique d'accroissement modéré et contrôlé de l'immigration consistait à passer en revue les critères de sélection des immigrants retenus pour évaluer les travailleurs sélectionnés ainsi qu'à concevoir une formule compatible pour choisir les groupes de professions "ouvertes" selon lesquels les requérants pourraient voir leur demande traitée sans avoir d'emploi réservé au Canada. La liste des professions ouvertes a été établie en fonction d'un certain nombre de considérations, notamment en ne faisant appel qu'aux groupes exigeant au moins 11 ans de scolarité et au moins deux ans de formation, qui affichaient au Canada un taux de chômage jugé inférieur à la moyenne et qui laissaient entrevoir une croissance de l'emploi au cours des cinq prochaines années. Les groupes de professions ainsi obtenus visent environ 30 % de l'emploi actuel au Canada.\*

\*Pour une explication détaillée des facteurs de sélection révisés, veuillez consulter le document publié par la CEIC en novembre 1985 et intitulé **Révision des facteurs de sélection des immigrants indépendants**. Pour une explication détaillée de la méthode employée pour déterminer les professions ouvertes, veuillez consulter le document publié en novembre 1986 à ce sujet et intitulé **Détermination de la composition professionnelle du mouvement des travailleurs immigrants sélectionnés**.

### III. CONTRÔLE DU MOUVEMENT DES TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS

#### Renseignements généraux

En novembre 1985, le gouvernement a mis en œuvre un plan de deux ans d'augmentation modérée et contrôlée du nombre d'immigrants pour faire passer le niveau d'une fourchette de 105,000 à 115,000 en 1986 à une de 115,000 à 125,000 en 1987. Les motifs expliquant cette décision du gouvernement sont exposés au chapitre IV. Il est important de noter que les niveaux d'immigration sont planifiés en fonction de trois grandes composantes : **le caractère social** (réunion des membres de la famille immédiate grâce à la catégorie de la famille); **le caractère humanitaire** (acceptation de réfugiés au sens de la Convention, de membres de catégories désignées et d'autres personnes pour des motifs de commémoration) et **le caractère économique** (nombre prédéterminé de requérants indépendants qu'il est prévu d'accueillir pour favoriser le développement économique du Canada). Chacune de ces trois grandes composantes du mouvement d'immigration est liée à des objectifs précis de la politique et remplit un rôle particulier dans le niveau global.

Le gouvernement, en décidant d'augmenter le nombre d'immigrants, a indiqué que la plus grande partie de l'augmentation devrait être réalisée dans la catégorie des immigrants indépendants pour établir l'équilibre entre les composantes à caractère social, humanitaire et économique du mouvement. La taille de cette dernière a été réduite considérablement depuis l'imposition, en mai 1982, d'une restriction selon laquelle tous les travailleurs immigrants sélectionnés devaient avoir une offre d'emploi valide.

Même si l'établissement de l'ensemble des niveaux d'immigration pour 1986 et 1987 était fondé sur des facteurs démographiques, sociaux et, à long terme, économiques, le niveau de la composante à caractère économique a été fixé comme une valeur résiduelle dans l'ensemble du niveau. Ainsi, on a déterminé le nombre d'immigrants dans la catégorie de la famille et dans la composante à caractère humanitaire, puis on a soustrait ce nombre du niveau global souhaité par le Cabinet. Le nombre résiduel est devenu le niveau de la composante à caractère économique et a alors été divisé entre les catégories des gens d'affaires, des travailleurs sélectionnés et des retraités.

des camps en Asie du Sud-Est en décembre 1986 s'élevait à 145,227 par rapport à 159,605 le 31 décembre 1985. Ce chiffre doit aussi faire l'objet de réserves étant donné la présence de plus de 50,000 membres de tribus des montagnes du Laos dont la plupart ne semblent pas souhaiter se rétablir dans un tiers pays.

Le rétablissement d'Indochinois à l'extérieur de la région doit demeurer un élément important de l'approche à court terme de la communauté internationale. Même si le rétablissement constitue la dernière et la moins souhaitable des solutions durables pour ceux qui demeurent dans des camps en Asie du Sud-Est, les initiatives du Canada à cet égard ont surtout visé les résidents de longue date des camps à Hong Kong, en Malaisie et en Indonésie ainsi que les Cambodgiens qui se trouvent à Khao I Dang depuis un certain nombre d'années et qui cherchent activement à se rétablir ailleurs. Tous ces groupes n'ont actuellement pas la possibilité de bénéficier du rapatriement volontaire ou du rétablissement sur place, et le Canada a répondu à l'appel pour les aider à se rétablir.

Comme il est dangereux de quitter le Vietnam par bateau, les gouvernements occidentaux ont redoublé leurs efforts en 1986 pour assurer le départ légal en toute sécurité des Vietnamiens dans le cadre des programmes de réunion des familles et de départs ordonnés. Durant la plus grande partie de 1986, le gouvernement vietnamien a maintenu la suspension de la délivrance des visas de sortie pour les personnes qui souhaitaient se rétablir dans d'autres pays ou y rejoindre des parents, ce qui explique la baisse du nombre de personnes ayant quitté légalement le Vietnam en 1986 à 18,418 contre 24,940 l'année précédente. De ce nombre, 2,373 sont venues au Canada dans le cadre du programme de la réunion des familles. Cependant, des indications laissent actuellement croire que le gouvernement vietnamien est disposé à reprendre la délivrance des visas de sortie.

## Questions

4. Comment le Canada devrait-il réagir aux vastes mouvements de réfugiés?
5. De quelles régions sources de réfugiés le Canada devrait-il surtout se préoccuper?

**Amérique latine et Antilles** - Des changements dans la situation politique un peu partout dans la région ont généralement eu un effet positif pour les réfugiés qui s'y trouvent. Les élections de plusieurs gouvernements démocratiques en Amérique du Sud se sont surtout traduites par un plus grand respect des droits de la personne. Cependant, cet effet a été atténué par la nécessité pour bon nombre de pays de régler des problèmes économiques, ce qui a entravé leurs initiatives en vue de réduire les inégalités économiques et sociales.

Même s'il y a eu des améliorations, le Canada continue d'apporter une attention particulière à l'Amérique centrale. La persistance des conflits a déplacé des centaines de milliers de personnes à l'intérieur de leurs pays ou les a forcées à se réfugier dans des pays voisins. Ce sont surtout les résidents des zones rurales qui ont été les plus touchés. Les principaux pays d'où viennent des réfugiés continuent d'être le Salvador, le Guatemala et le Nicaragua.

Les pays de rétablissement dans la région deviennent beaucoup plus restrictifs en raison du grand nombre de personnes, du coût du rétablissement sur place et de la réaction de leurs propres populations. Par conséquent, il y a eu augmentation du nombre de camps de réfugiés contrôlés, et on tolère de moins en moins les résidents clandestins.

Malgré les difficultés à effectuer des rapatriements volontaires et les obstacles au rétablissement sur place, le HCR continue de considérer qu'il s'agit là des meilleures solutions aux problèmes des réfugiés en Amérique latine. Dans certains cas, ces solutions ne peuvent être retenues soit parce que les personnes ne peuvent se rétablir sur place ou retourner chez elles, soit parce qu'elles doivent être protégées immédiatement.

**Asie du Sud-Est** - La situation des réfugiés en Asie du Sud-Est demeure un problème à la fois d'ordre régional et international malgré le rétablissement de plus d'un million d'Indochinois depuis 1975. De façon générale, le nombre d'Indochinois déplacés qui arrivent dans des pays de premier asile a diminué au cours des dernières années, mais le nombre de ceux qui ont pu se rétablir dans des tiers pays a aussi fléchi. Le nombre d'Indochinois dans



Le rétablissement à l'extérieur de la région est la seule solution pour un nombre relativement peu élevé de réfugiés provenant surtout de zones urbaines, résidant dans des camps depuis assez longtemps et pour lesquels le rétablissement sur place ou le rapatriement volontaire ne sont pas possibles. Le HCR a signalé la présence de réfugiés provenant de zones urbaines dans la corne de l'Afrique et dans l'est du continent; selon lui, ces réfugiés ont peu de possibilités de se rétablir sur place en raison de l'instabilité économique et du chômage en hausse dans cette région.

**Afrique** - Les nations africaines constituent les pays d'envoyés la moitié des réfugiés et personnes déplacées dans le monde. Quelques millions de réfugiés, provenant surtout de zones rurales, ont fui la sécheresse et la famine pour trouver refuge dans certains des pays les moins développés du continent. La communauté internationale, dont le Canada, fournit des secours d'urgence pour améliorer le sort des personnes déplacées et de celles qui n'ont pas encore pu rentrer chez elles. En Afrique, le HCR continue de mettre l'accent sur les solutions locales, notamment le rapatriement volontaire et le rétablissement sur place, ce à quoi s'ajoutent des initiatives pour favoriser le développement de collectivités.

Il y a environ 2.5 millions de réfugiés afghans au Pakistan et un autre million en Iran. Le gouvernement pakistanaï offre à ces réfugiés de nombreuses conditions de refuge qui leur permettent de participer activement à la vie économique et sociale du Pakistan et qui les protègent d'un refoulement en Afghanistan. Le HCR fournit une aide à ces réfugiés afghans de concert avec le gouvernement. L'Iran est un pays signataire de la Convention des Nations Unies sur les réfugiés et, à cet égard, a respecté ses engagements envers les réfugiés afghans.

Selon des indications, la situation des bahais dans d'autres pays musulmans pourrait se détériorer en raison de la montée de l'intégrisme islamique. Même s'il s'agit d'une ferueur religieuse qui s'exprime de nombreuses façons et n'exclut pas les autres religions, c'est parce que les bahais sont considérés comme une ramification hérétique du grand courant de l'Islam qu'ils sont particulièrement pris à parti.

des minorités religieuses comme les bahais qui ont le plus souffert des politiques actuelles du gouvernement iranien. Toutefois, de plus en plus d'Iraniens qui ne font pas partie de minorités religieuses ou ethniques ont aussi fui vers d'autres pays, surtout le Pakistan et la Turquie, mais aussi dans des pays comme la Thaïlande et les pays du golfe Persique. On ne connaît pas précisément le nombre d'Iraniens en Turquie et au Pakistan parce que ces pays ne veulent pas reconnaître qu'un grand nombre de réfugiés proviennent d'Iran se trouvent sur leurs territoires en raison de leurs relations économiques et politiques avec l'Iran.

Au Pakistan, les Iraniens sont considérés comme des clandestins et leur présence est tolérée uniquement parce qu'on s'emploie à les rétablir ailleurs. Ils sont entièrement à la charge financière du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et ne peuvent ni travailler ni étudier. Des situations semblables prévalent en Thaïlande, dans les États du golfe Persique et dans d'autres pays d'Asie.

Dans d'autres régions, comme les États du golfe Persique et l'Arabie Saoudite, se trouvent d'importantes concentrations de personnes qui, si elles sollicitaient l'asile et si le pays concerné acceptait, pourraient être considérées comme des réfugiés. Par exemple, plus de la moitié de la population du Koweït est composée de non-citoyens. Une bonne partie d'entre eux sont des Palestiniens et des Iraniens, mais il y a aussi un certain nombre d'Arméniens et d'Afghans. On compte en Arabie Saoudite un nombre important de Palestiniens, de Libanais, d'Irythréens et d'Afghans.

Ces personnes subviennent actuellement à leurs besoins, mais elles n'ont pas obtenu la citoyenneté ni le statut de résident permanent, et la durée de leur séjour est fonction de la mesure dans laquelle le pays hôte a besoin d'eux : tout changement des conditions économiques ou politiques pourrait influencer sur le droit qu'ils ont de demeurer dans ces pays. Cette situation s'applique à la plupart des Palestiniens, mais certains ont un droit de résidence en Jordanie et dans d'autres pays du Moyen-Orient et, de ce fait, pourraient ne pas être admissibles au statut de réfugié.



Dans cette région, le principal pays où se posent des problèmes demeure l'Iran, et le Canada s'est surtout employé à répondre aux besoins

naissance du statut de réfugié dans les pays industrialisés. grevé de plus en plus lourdement le fonctionnement des processus de recon- essaient de se rendre clandestinement dans d'autres pays. Cette situation a doivent encore être rétablis; s'ils n'ont pas cette possibilité, bon nombre protégés, de plus en plus d'entre eux et de personnes qui cherchent asile Comme les réfugiés se trouvant dans ces pays sont quelquefois insuffisamment à un flot continu de réfugiés vers d'autres pays de cette même région. **Asie occidentale** - L'agitation incessante dans cette région a donné lieu

Yugoslavie).

premier asile ou un refuge temporaire (Autriche, Grèce, Italie, Turquie et provenance de ce que l'on considère des pays qui ne peuvent offrir qu'un C'est pourquoi le Canada devra continuer d'accepter des réfugiés, surtout en et des réactions de plus en plus hostiles à l'égard des réfugiés en général. considérablement, ce qui a entraîné un allongement des délais de traitement l'extérieur de l'Europe et sollicitant l'asile dans ces mêmes pays a augmenté d'Europe de l'Ouest. Par ailleurs, le nombre de personnes originaires de personne continuent de faire fuir des Européens de l'Est vers des pays qui persistent et les pratiques existantes concernant les droits de la en Europe de l'Est au cours de l'année dernière, les problèmes économiques **Europe** - Même s'il n'y a eu aucun changement considérable de la situation

## Analyse par région

les résoudre et les prévenir. attention particulière aux causes premières des problèmes des réfugiés pour réfugiés s'orientent de plus en plus dans un même sens et qu'on accorde une A cette fin, il faudra que les politiques des pays concernés relatives aux de la communauté internationale pour arriver à des solutions satisfaisantes. des mouvements internationaux de réfugiés nécessitera une action coordonnée internationale du Canada et les principes d'équité de justice. L'ampleur nationale concernant les grands mouvements de population avec les obligations l'accent sur la nécessité de concilier des faits nouveaux à l'échelle inter- La politique du Canada concernant les réfugiés continuera de mettre

L'engagement du Canada à maintenir cette traditionnelle attitude humanitaire envers les personnes déplacées et persécutées est énoncé dans les objectifs de la loi sur l'immigration.

Le Canada a toujours réagi de façon positive au sort des ressortissants de pays bouleversés par des événements intérieurs d'origine naturelle (tremblement de terre, inondation, etc.) ou provoqués par l'homme (révolution, guerre, etc.). Le cas de ces personnes, même si elles ne sont pas toujours des réfugiés "au sens de la Convention", mérite d'être examiné selon des critères un peu moins rigoureux parce qu'elles sont victimes d'événements dont elles ne sont pas responsables et qu'elles ont au Canada de proches parents ou qu'elles y séjournent temporairement lorsque surviennent ces événements.

Il existe actuellement plusieurs programmes qui permettent d'obtenir le droit d'établissement en vertu de critères assouplis fixés pour tenir compte de situations spéciales qui régissent dans certains pays. Il faut noter que le nombre d'immigrants, de 4,000 à 7,000, qu'on prévoit admettre en 1987 en vertu de ces mesures n'est ni un objectif, ni un quota, ni un plafond.

## Faits nouveaux

Même s'il n'y a eu aucun nouvel exode massif l'an dernier, la situation des réfugiés à l'échelle mondiale ne s'est pas améliorée, mais a empiré. Les principaux problèmes ne découlent plus des tensions entre l'Est et l'Ouest, mais sont attribuables aux pays en voie d'industrialisation et aux relations Nord-Sud. L'importance même du nombre de réfugiés - plus de 10 millions dans le monde - indique qu'il faut une collaboration suivie à l'échelle internationale pour trouver des solutions.

Cependant, le problème des réfugiés ne peut être dissocié d'autres événements dans le monde où se produit actuellement un des plus grands mouvements migratoires de l'histoire. On estime qu'entre 70 et 80 millions de personnes ont quitté leurs pays d'origine pour chercher de l'emploi ou pour trouver protection. Ces vagues migratoires reflètent divers problèmes dont l'urbanisation à l'échelle mondiale et l'accroissement des populations.

## II. PLAN DE 1988 CONCERNANT LES RÉFUGIÉS : FACTEURS CLÉS

### Niveau actuel

Le plan annuel concernant les réfugiés est une estimation du niveau d'établissements des réfugiés qui tient compte des engagements actuels, des développements sur la scène internationale, des possibilités de rétablissement dans les provinces ainsi que la disponibilité des services fédéraux, provinciaux et non gouvernementaux. Ce plan est élaboré chaque année après consultation des provinces, d'organismes bénévoles et du Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés. Il représente le nombre de réfugiés et de personnes admises pour des raisons humanitaires que le gouvernement fédéral est disposé à prendre entièrement à sa charge. D'autres personnes dont le cas comporte des motifs humanitaires et les réfugiés parainés par le secteur privé viennent s'ajouter à cette estimation de base.

D'après les vues exprimées au moment des consultations et par suite d'un examen attentif de la situation des réfugiés dans diverses parties du monde, le gouvernement fédéral a déterminé qu'il serait approprié de maintenir à 12,000 le nombre de réfugiés qu'il prendrait à sa charge en 1987, soit au même niveau qu'en 1986. Cependant, compte tenu du caractère imprévisible des mouvements de réfugiés, on pourrait envisager d'augmenter ce nombre si des événements imprévus et soudains entraîneraient un nouvel exode de personnes qui devraient être réétablies au Canada.

Les programmes de rétablissement de personnes ayant besoin d'une aide à caractère humanitaire font également partie intégrante de l'objectif du Programme d'immigration du Canada. Ces programmes visent à compléter les divers programmes d'admission de réfugiés au sens de la Convention et de membres de catégories désignées et à aider les personnes qui autrement ne pourraient satisfaire à d'autres genres de critères d'admission et auxquelles le Canada s'intéresse spécialement.

9. La catégorie des parents aidés devrait comprendre les oncles, les tantes, les nièces, les neveux et les petits-enfants.
8. Les demandes des requérants appartenant à la catégorie de la famille aidée devraient être étudiées en fonction d'un système de points modifié. Des points additionnels devraient être accordés pour la proche famille, et il conviendrait de tenir compte des possibilités d'emploi des requérants, pour qu'ils ne soient pas touchés si les points accordés pour la demande de main-d'oeuvre étaient fixés à zéro, comme ils l'ont été en 1982.
7. La catégorie de la famille aidée devrait comprendre les parents ayant des personnes à charge, les frères et soeurs et les enfants non à charge.
6. La catégorie de la famille devrait englober les conjoints et les personnes à charge (priorité n° 1); les orphelins, les enfants adoptifs et les parents veufs (priorité n° 2); et les parents sans personne à charge et les fiancés (priorité n° 3).
5. Les catégories actuelles de la famille et des parents aidés devraient être restructurées en trois catégories : catégorie de la famille, catégorie de la famille aidée et catégorie des parents aidés.

#### Recommandations du Comité :

#### Membres de la catégorie de la famille et priorités

Extrait du neuvième rapport du Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration déposé en Chambre le 17 juin 1986 (page 15) :

- ° pourrait offrir beaucoup plus de possibilités à certains membres de la famille élargie de rejoindre leurs parents au Canada;
- ° pourrait réduire le nombre d'immigrants clandestins qui vivent avec des parents au Canada.

### Inconvénients

- ° réduirait considérablement les possibilités d'admission pour les requérants indépendants n'ayant pas de parent au Canada;
- ° pourrait accroître le fardeau des services d'établissement au Canada par suite de la suppression des critères actuels relatifs au marché du travail;
- ° pourrait augmenter le délai de traitement pour toutes les catégories d'immigrants parce qu'on serait moins en mesure de contrôler les mouvements.

Cette recommandation du Comité permanent a donné au Parlement, pour la première fois depuis la présentation du Livre vert au milieu des années 1970 et le débat qui s'en est suivi sur les nouvelles mesures législatives en matière d'immigration, l'occasion de se pencher sur la politique d'immigration des membres de la famille. Dans une première étape, pour élaborer la réponse de la CEIC aux recommandations du Comité, les questions suivantes sont posées :

1. Les membres de la famille immédiate constituent actuellement environ 70 % du nombre total d'immigrants chaque année. Considérez-vous qu'on attache trop peu, assez ou beaucoup trop d'importance aux liens familiaux dans la sélection des immigrants?
2. Parmi tous les travailleurs sélectionnés admis, une proportion d'environ 45 % ont des parents au Canada. Cette proportion est-elle insuffisante, suffisante ou trop élevée? Si elle est insuffisante ou trop élevée, pourriez-vous proposer un pourcentage approprié?
3. Considérez-vous que le mouvement des parents aidés devrait être contrôlé selon une formule de sélection assujettie à des critères liés au marché du travail? Dans la négative, proposeriez-vous une forme de contrôle quelconque du mouvement des parents aidés?

\* Ces recommandations sont présentées à la page 8.

° permettrait d'élargir la famille immédiate;

### Avantages

La recommandation du Comité visant à créer une catégorie de la famille aidée entraîne des conséquences importantes et nécessite une analyse approfondie ainsi que de nombreuses consultations. Voici d'ailleurs les avantages et inconvénients d'une telle proposition :

### Considérations

Dans son neuvième rapport, le Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration a repris l'idée de remanier la composition de la catégorie de la famille et de celle des parents aidés. Les recommandations\* du Comité portent sur la création d'une autre classe d'immigrants, celle de la famille aidée, qui comprendrait la plupart des membres de la famille élargie qui font maintenant partie de celle des parents aidés. Lorsqu'il propose, dans ses recommandations, que les actuels critères de sélection soient modifiés de façon qu'on accorde plus de points bons au chapitre du lien de parenté et qu'on attache beaucoup moins d'importance aux considérations relatives au marché du travail, le Comité cherche à faciliter la réunion au Canada des frères et soeurs, des enfants non à charge ainsi que des pères et mères (ayant des personnes à charge) avec leurs parents.

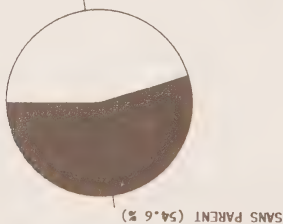
### Changements proposés

Selon l'orientation de la politique prise en 1986, on a annoncé, pour l'année 1987, dans le **Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement** le 30 octobre 1986, une hausse du nombre de travailleurs sélectionnés prévu d'une fourchette de 12,000 à 15,000 en 1986 à une de 17,000 à 20,000 en 1987. Cette mesure s'accompagnait d'un élargissement de la liste des professions ouvertes aux requérants qualifiés et d'une augmentation du nombre de points d'appréciation attribués pour le facteur de contrôle des niveaux, qui est passé de cinq à dix.



montre qu'une proportion considérable des demandes accueillies en 1986 ont été présentées par des personnes qui avaient des parents au Canada.

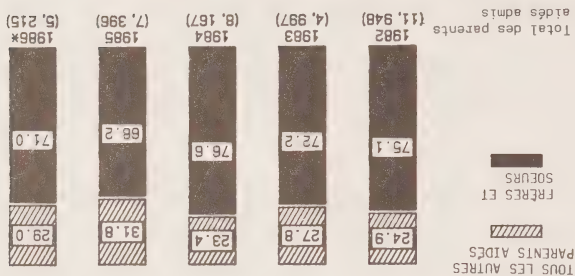
TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS QUI, EN 1986\*,  
AVAIENT ET N'AVAIENT PAS AU CANADA DE PARENTS POUVANT LES AIDER



\*Estimation  
Source : Direction générale de l'élaboration de la politique  
et du programme, CÉIC.

Dans la catégorie même des parents aidés, qui comprend les frères et soeurs, neveux et nièces, oncles et tantes et d'autres parents, le nombre de frères et soeurs admis depuis 1980 a été supérieur à celui de tous les autres parents ensemble dans une proportion aussi élevée que trois pour un, ce qui montre qu'il y a régulièrement une forte demande pour faire venir des frères et des soeurs.

PARENTS AIDÉS ADMIS DE 1982 À 1986\*  
(frères et soeurs et tous les autres parents aidés)

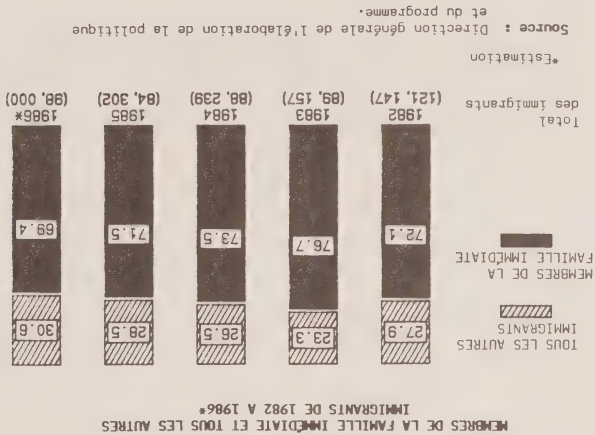


\*Onze premiers mois de 1986  
Source : Direction générale de l'élaboration de la politique et du programme, CÉIC.



fourchette de 5,500 à 6,500 en 1985 à un nombre situé entre 12,000 et 15,000 en 1986. De plus, on a levé la restriction et introduit une formule révisée de sélection des immigrants. Par ailleurs, le gouvernement fédéral a aussi réaffirmé l'importance prépondérante de la catégorie de la famille pour veiller à ce que les effets de l'admission d'un plus grand nombre d'immigrants indépendants et de parents aidés ne soient pas "annulés" par une diminution du nombre de membres de la famille immédiate réunis.

Le fait que le nombre des membres de la catégorie de la famille et celui des conjoints et personnes à charge des requérants principaux des autres catégories représentaient environ 70 % de l'ensemble du mouvement d'immigration en 1986 témoigne bien de cet engagement. Le graphique suivant montre que cette politique d'immigration des membres de la famille immédiate a été maintenue tout au long de la présente décennie et confirme que le mouvement d'immigration au Canada a essentiellement un caractère familial plutôt qu'économique.



Une formule révisée de sélection a amélioré les possibilités d'admission au Canada pour les parents plus éloignés. Le graphique suivant

1981 à 1983, le nombre de parents aidés admis a diminué de 12,593 tandis que celui des autres immigrants indépendants a fléchi de 23,765.

Des pressions pour faciliter l'admission de membres de la famille élargie et des préoccupations au sujet d'un contrôle valable du nombre d'immigrants ont régulièrement donné lieu à des réexamens de la composition des catégories des parents aidés et de la famille. L'idée d'élargir la définition de la catégorie de la famille pour y inclure des parents plus éloignés avait récemment été envisagée par l'ancien ministre, madame Flora MacDonald. Dans un rapport présenté au Parlement en juin 1985, elle indiquait ce qui suit : "Il y a de bonnes raisons de continuer de tenir compte de l'importante distinction entre les proches parents et les parents plus éloignés parce que, le plus souvent, les parents éloignés fondent des foyers distincts et devraient donc être sélectionnés suivant des critères également distincts de ceux qui s'appliquent aux proches parents; l'unanimité s'est faite sur ce point entre tous les partis politiques au cours du débat au sujet de la loi en 1976 et 1977." (Rapport au Parlement sur l'examen de l'orientation à prendre quant à l'établissement des futurs niveaux d'immigration, juin 1985, p. 9.)

## Politique actuelle

Dans le Rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement en novembre 1985, on a donné un aperçu d'un important changement de la politique visant à accroître le mouvement annuel d'immigration de façon modérée et contrôlée pour arriver à long terme à une stabilité économique et démographique et pour établir l'équilibre entre les trois principales composantes du mouvement (à caractère social, humanitaire et économique). Cet équilibre a été passablement modifié par la restriction imposée en mai 1982 aux requérants indépendants, y compris les parents aidés, restriction en vertu de laquelle l'emploi réservé était un préalable essentiel à l'admission. Ainsi on a considéré que, pour poursuivre la politique, il fallait surtout admettre un plus grand nombre de parents aidés et d'autres immigrants indépendants (travailleurs sélectionnés).

Pour réaliser ces objectifs, on a annoncé une augmentation considérable du niveau annuel de travailleurs sélectionnés qui est passé d'une

En mai 1982, on a apporté d'autres modifications à la formule pour essayer de réduire le nombre d'immigrants destinés au marché du travail au cours d'une période de grave récession économique. Comme dans les cas précédents, cette restriction qui visait les parents aidés et les requérants indépendants a eu pour effet de réduire considérablement le nombre d'immigrants pour toutes les catégories assujetties à la formule de sélection. De

Au cours de la période de consultation ayant précédé la proclamation de la loi sur l'immigration de 1976, le Comité mixte spécial du Parlement sur la politique d'immigration avait recommandé l'abolition de la catégorie des parents nommément désignés parce qu'on considérait que le mouvement de la famille élargie pourrait connaître une croissance logarithmique. Toutefois, le gouvernement fédéral a décidé de prévoir une catégorie de parents aidés dans la nouvelle loi sur l'immigration. Par la même occasion, il a transformé la catégorie des personnes parrainées en catégorie de famille qui a été élargie pour comprendre les pères et mères ainsi que les enfants à charge des citoyens canadiens, groupe qui faisait traditionnellement partie de la famille "élargie" plutôt que de la famille "immédiate".

Même si les règles actuelles relatives à l'immigration des membres de la famille immédiate et de la famille élargie reflètent toujours l'essentiel de la politique adoptée en 1967, plusieurs modifications ont entre-temps été apportées pour contrôler le nombre d'immigrants. En 1974, comme le nombre de requérants nommément désignés et indépendants admissibles était plus élevé que ce que pouvait absorber immédiatement le marché du travail, on a resserré les critères de sélection. Ainsi, ces limitations ont influé sur les mouvements de requérants nommément désignés et indépendants, quoique celui des nommément désignés ait conservé l'avantage des points bons pour le lien de parenté.

Leur réussite professionnelle au Canada. Comme les requérants indépendants, critère qui visait à assurer à long terme ceux-ci devaient satisfaire à un critère relatif au marché du travail tout attribuerait à ces requérants des points bons d'appréciation. Néanmoins, bien et de s'intégrer avec succès étaient meilleures. C'est pourquoi on par les parents au Canada, il était reconnu que leurs possibilités de s'éta-

Les membres de la famille immédiate, premier groupe de personnes qui devaient être réunies avec leurs parents au Canada, ont été placés dans la catégorie des personnes **parentales**; ainsi, leur admission était presqu'uniquement fonction du lien de parenté. Quant aux membres de la famille élargie (frères, soeurs et parents plus éloignés) qui constituait la nouvelle catégorie des personnes **nonnement désignées**, on considérait qu'il s'agissait essentiellement d'un mouvement à caractère économique parce qu'habituellement ces personnes établissaient un ménage distinct et se joignaient à la population active. En raison d'un niveau d'aide élevé offert

caractère familial en deux composantes distinctes. surtout fondée sur le marché du travail, et la division du mouvement à dispositions réglementaires. Elles préoyaient une formule de sélection, ditions du marché du travail. Ainsi, on a introduit en 1967 de nouvelles déterminer que l'admission des immigrants devait être davantage liée aux con- 1966, qui a abouti à la présentation d'un livre blanc au Parlement, on avait Au cours de la révision de la politique d'immigration en 1965 et

La réunion des familles constitue un élément du Programme d'immigr- gation depuis la fin du dix-neuvième siècle; en outre, cet élément a été introduit pour la première fois dans la législation en 1908. Les disposi- tions concernant les membres de la famille ont été modifiées à diverses reprises au fil des ans de façon à élargir ou, parfois, à limiter l'admissi- bilité de certains membres de la famille au Canada. En général, ces modifi- cations correspondaient à des changements de conjoncture économique.

## Perspective historique

Pour répondre au neuvième rapport du Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration, le gouvernement fédéral a entrepris d'étu- dier les recommandations qu'il contenait au sujet de la réorganisation de la catégorie de la famille dans le cadre d'une révision globale de la politique et des consultations sur les niveaux d'immigration pour 1988 et les années suivantes.

## 1. IMMIGRATION DE MEMBRES DE LA FAMILLE

\*Les définitions des catégories actuelles de l'immigration figurent à l'appendice 2.

En outre, M. Weiner a indiqué que le gouvernement fédéral s'est engagé à poursuivre un dialogue approfondi qui permettra d'améliorer les réalisations du Canada en tant que nation dont les politiques d'immigration ont toujours su répondre à des besoins humanitaires tout en contribuant au développement économique, social et démographique du pays. Des vues approfondies au sujet des problèmes soulevés dans le présent document et surtout des réponses à la série de questions posées permettront au Programme d'immigration de répondre aux besoins du pays et des nouveaux arrivants.

Pour sa part, la CEC s'est déjà engagée à répondre par écrit aux participants à ces consultations, tel qu'il a été indiqué en décembre 1986 dans le rapport cité plus haut. Comme il le précisait récemment, M. Weiner se propose de demander à ses collègues du Cabinet d'approuver le printemps prochain une orientation précise qui serait présentée au Parlement à la fin du juin. Au cours de l'été prochain et au début de l'automne, les consultations de 1987 sur les niveaux d'immigration se poursuivront dans le cadre d'une deuxième phase qui comprendra les éléments promis de suivi et de réponse découlant de la première phase.

Il faut souligner que la CEC prendra en considération les vues exprimées au cours des consultations sur les niveaux d'immigration surtout dans la mesure où elles porteront sur les questions soulevées dans le présent document et seront complètes et précises. Pour cette raison, les participants sont invités à apporter une attention spéciale aux questions posées à la fin de chacun des quatre principaux chapitres du présent document et reprises à la Conclusion.\* Des réponses complètes et précises à ces questions faciliteront beaucoup la tâche de la CEC pour déterminer les niveaux d'immigration les plus appropriés et la meilleure composition possible du mouvement pour les prochaines années de la présente décennie.



## INTRODUCTION

Le présent document vise à

exposer clairement les principales questions dont tiendra compte la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada (CEIC) pour déterminer les niveaux d'immigration et la composition du mouvement pour le reste de l'actuelle décennie;

présenter un certain nombre de niveaux d'immigration possibles pour la période de 1988 à 1990 ainsi que les avantages et inconvénients de chacun;

solliciter les vues des provinces et d'autres organismes consultés habituellement par la CEIC sur des problèmes et questions exposés dans le présent document;

faire connaître de nouvelles initiatives prises relativement à la participation d'universitaires pour ce qui concerne des questions liées à l'immigration et à la population;

présenter certaines statistiques d'immigration et tendances démographiques.

A la mi-décembre 1986, le ministre d'État à l'Immigration, M. Gerry Weiner, a écrit aux organismes des secteurs privé et bénévole habituellement consultés par la CEIC pour leur donner un aperçu de certaines mesures qui ont été prises afin d'améliorer et de rendre plus efficace le processus de consultation du secteur privé au sujet des niveaux d'immigration. La lettre de M. Weiner était accompagnée d'un questionnaire ainsi qu'un rapport intitulé **Stratégie de consultation pour l'établissement des niveaux d'immigration**. Bon nombre de réponses au questionnaire ont déjà été reçues. Elles comprennent, entre autres, des suggestions intéressantes à propos du processus même de consultation et des éléments que les répondants considèrent comme importants pour l'établissement des futurs niveaux d'immigration.





# TABLE DES MATIÈRES

Page

[i]

## INTRODUCTION

### I. IMMIGRATION DE MEMBRES DE LA FAMILLE

Perspective historique	1
Politique actuelle	3
Changements proposés	6
Considérations	6

### II. PLAN DE 1988 CONCERNANT LES RÉFUGIÉS : FACTEURS CLÉS

Niveau actuel	9
Faits nouveaux	10
Analyse par région	11

### III. CONTRÔLE DU MOUVEMENT DES TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS

Renseignements généraux	16
Méthode	17
Résultats de 1986	18
Changements apportés pour atteindre le niveau de 1987	19

### IV. ORIENTATIONS POSSIBLES DES FUTURS NIVEAUX D'IMMIGRATION

Raisons à l'appui de la politique actuelle d'accroissement modéré et contrôlé	21
Considérations pour la planification des niveaux d'immigration de 1988 à 1990	22
Orientations possibles : avantages et inconvénients	24

## CONCLUSION

### APPENDICE 1 : Consultation des universitaires

29

### APPENDICE 2 : Immigration et tendances démographiques

33



Direction de l'élaboration de  
la politique d'immigration  
Direction générale de l'élaboration de  
la politique et du programme

Février 1987

# Consultations sur les niveaux d'immigration de 1988 à 1990 Points à examiner

---





# Consultations sur les niveaux d'immigration de 1988 à 1990 Points à examiner

Février 1987

Direction de l'élaboration de  
la politique d'immigration  
Direction générale de l'élaboration de  
la politique et du programme











